

## **JORNADAS SOBRE GESTIÓN DEL RIESGO Y PREPARACIÓN PARA EMERGENCIAS Y DESASTRES: CONTEXTOS GLOBALES Y HERRAMIENTAS LOCALES**

Universitat Politècnica de València

10 de abril 2025

### **PRESENTACIÓN**

A casi seis meses de sufrir la mayor emergencia de la historia reciente de Valencia y de España, organizamos este encuentro con el propósito de generar un espacio de diálogo, intercambio y aprendizaje para promover la cultura de la prevención frente a desastres, para entender mejor las interdependencia entre cambio climático, gestión del riesgo y las políticas y planes de desarrollo y sobre todo, para contribuir a tomarnos mucho más en serio la preparación para enfrentar inundaciones (y otras posibles emergencias) en Valencia y en España.

Aunque tengamos como referente la DANA de octubre, queremos recordar que el número de desastres y crisis a nivel global sigue aumentando cada década, aumentando además el impacto en las vidas y los medios de las personas afectadas. Los desastres y las crisis humanitarias son cada vez más prolongadas, impredecibles y complejas, lo que obliga a los gobiernos afectados y a la comunidad humanitaria en general, a ajustar sus prácticas y herramientas para ofrecer una respuesta más eficaz y temprana a quienes la necesitan.

El impacto de los desastres se amplifica por fenómenos globales como el cambio climático, la urbanización descontrolada y la desigualdad social, pero su expresión es profundamente territorial. La preparación y la respuesta deben abordarse desde lo local: con estrategias de resiliencia comunitaria, infraestructura adaptada, políticas inclusivas y conocimientos adaptados a lo local. Solo a través de soluciones locales contextualizadas se puede mitigar el impacto de estas dinámicas globales en los territorios más afectados.

Y queremos también recordar que la cooperación al desarrollo debe evolucionar hacia un modelo preventivo, inclusivo y sostenible, que transforme la asistencia humanitaria en una estrategia de desarrollo a largo plazo, reduciendo la vulnerabilidad estructural de las poblaciones expuestas a los desastres.

Esta emergencia de octubre del 2024 ha sido un ejemplo claro de que el modelo de urbanización y desarrollo ha ignorado las características naturales del territorio, como las zonas de desagüe y los cauces de agua, lo que ha contribuido a incrementar la vulnerabilidad ante inundaciones. Si han sido evidentes esos espacios de vulnerabilidad, también han sido claros los problemas de coordinación, las contradicciones y la falta de



capacidad en la gestión de la respuesta. La ausencia de preparación y el fracaso de los planes y los procedimientos de respuesta han generado la incompreensión y la indignación general, en un país que es la cuarta economía de la Unión Europea, con una zona cero de la emergencia que está ubicada a muy pocos kilómetros del centro de la tercera ciudad española. Esta DANA será, o ya es, un caso de estudio excepcional para el análisis de los desastres urbanos en los países desarrollados.

Por todo ello, queremos que estas jornadas sirvan como punto de encuentro donde se compartan experiencias, conocimientos y buenas prácticas, con una mirada multidisciplinar. Contamos con la participación de expertos internacionales de Naciones Unidas y de la Cruz Roja, profesionales de ONGD, especialistas en preparación y respuesta a emergencias, especialistas en economía, gestión del riesgo, comunicación..., vamos a integrar diversas perspectivas y enfoques para buscar propuestas creativas y efectivas sobre cómo enfrentar emergencias y cómo reducir el impacto que los desastres provocan al desarrollo sostenible y al bienestar humano.

El evento está dirigido a una amplia variedad de públicos, incluyendo:

1. **Ámbito académico:** Personal investigador y profesorado interesado en el desarrollo sostenible, el cambio climático, la gestión de emergencias, la cooperación al desarrollo y el bienestar humano.
2. **Profesionales:** Expertas y trabajadores de organizaciones no gubernamentales, instituciones públicas y privadas, y empresas que se dedican a temas relacionados con la sostenibilidad y la justicia social.
3. **Estudiantes:** Alumnado de diversas disciplinas que deseen aprender sobre estos temas y participar activamente en el diálogo y la colaboración.
4. **Jóvenes profesionales:** Personas graduadas que buscan involucrarse en la discusión sobre el desarrollo sostenible, cambio climático y aportar sus perspectivas.
5. **Interesadas en la cooperación al desarrollo:** Cualquier persona que esté comprometida con la promoción de la equidad global y el bienestar humano.

## LUGAR

Universitat Politècnica de València, Campus de Vera, Valencia (se informará de la ubicación exacta una semana antes de la fecha).

## FECHA Y HORA

Jueves 10 de abril 2025, de 9:00 a 17:30.

## PROGRAMA

### 9:00 Presentación de las Jornadas

---

Centro de Cooperación al Desarrollo, Universidad Politécnica de Valencia

### 9.30-11.30 Sesión 1. Cómo posicionar los preparativos y mejorar los planes, procedimientos y capacidades para lograr una respuesta eficaz ante desastres

---

Fortalecer la gobernanza para gestionar el riesgo de desastres fue una de las cuatro prioridades de acción plasmadas en el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, instrumento de las Naciones Unidas, suscrito también por España. Este acuerdo global enfatiza la necesidad de contar con una visión clara, planes, leyes, reglamentos y procedimientos que den pie a una toma de decisiones coordinada entre las administraciones para reducir el riesgo y gestionar los desastres de manera efectiva. Las trágicas consecuencias de la DANA del 29 de octubre demuestran que no contamos o no se ha hecho uso eficaz de los procedimientos y las capacidades, que nos queda mucho camino por recorrer para prepararnos para este tipo de emergencias. ¿Cómo podemos mejorar los mecanismos para garantizar la coordinación adecuada y la operación eficiente de los planes y acciones de respuesta?

**Mesa redonda sobre preparativos y respuesta a desastres: más allá de la atención inmediata**

**Modera:** Pilar Orduña, responsable de Acción Humanitaria, Oxfam Intermón

**Participan:**

- Francisco Maldonado, jefe del Mecanismo de Respuesta Global (SURGE) de la Federación Internacional de la Cruz Roja (Ginebra). *Una visión global sobre la construcción de capacidades locales para la preparación y la respuesta a emergencias y desastres*
- Paula San Pedro de Urquiza, Coordinadora de Incidencia Política EDUCO: *Educación para la prevención y la preparación para desastres y emergencias*
- Ferrán Lalueza Bosch, Profesor de Estudios de Ciencias de la Información y de la Comunicación, UOC. *Comunicación eficiente en emergencias, sentar las bases de la credibilidad y la confianza institucional.*
- Iñigo Vila Guerra, director de Emergencias de Cruz Roja Española: *Planes de respuesta y preparativos para desastres en España ¿estamos alineados con las prácticas y recomendaciones internacionales?*

## **12.00 -14.00 Sesión 2. Preparación y respuesta a inundaciones: La DANA de octubre 2024 en la Comunidad Valenciana. Aprendizajes para una respuesta eficiente y una recuperación que construya resiliencia.**

---

El aumento del riesgo de desastres subraya la necesidad de reforzar la preparación para responder, actuando en previsión de los acontecimientos y garantizando la existencia de capacidades tanto para una respuesta eficaz como para la recuperación. Para los países afectados por desastres, las consecuencias de una preparación inadecuada para responder y recuperarse de los desastres pueden hacer que se pierdan oportunidades de aumentar la resiliencia en la recuperación, con lo que las pérdidas por desastres se agravan más allá de las secuelas inmediatas del suceso y las comunidades más vulnerables se ven afectadas de forma desproporcionada (Informe del SG de Naciones Unidas “Aplicación del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030”, agosto 2024).

**Mesa redonda: ¿qué hemos aprendido en emergencia sufrida por la DANA? El camino para una respuesta eficiente y una recuperación que construya resiliencia**

**Modera:** Ricardo Pérez Martínez, exfuncionario de Naciones Unidas, profesor colaborador de la Universidad Politécnica de Valencia

**Participan:**

- Lourdes Mirón, Coordinadora Valenciana de ONGD y vicepresidenta de la Coordinadora e integrante del Comité de expertos de la Delegación del Gobierno. *Recomendaciones para fortalecer la coordinación y la comunicación pública, herramientas imprescindibles para una respuesta eficaz.*
- Ximena Medina, Representante de Oxfam Intermón en la Comunidad Valenciana. Coordinadora de la respuesta a la DANA en Valencia: *Una respuesta con foco en los colectivos más desprotegidos.*
- Jaime Ochoa, Médicos del Mundo. *El impacto en la salud mental y la reconstrucción de comunidades*
- Antonio Aledo Tur, Catedrático de Sociología Ambiental, Instituto Universitario del Agua y las Ciencias Ambientales (IUACA), Universidad de Alicante. *Comunicación para el Riesgo, las lecciones desaprendidas de la DANA 2019-Vega Baja.*

## 15.30-17.30 Sesión 3. Reducción del riesgo de desastres, ¿cómo enfrentar los nuevos desafíos medioambientales, sociales y económicos en entornos urbanos?

---

A nivel global, nuevos desafíos en materia económica, social y medioambiental han traído consigo un período de incertidumbre sin precedentes para muchas zonas urbanas. En particular, los desastres climáticos, como las graves inundaciones provocadas por la DANA en octubre del 2024, son cada vez más frecuentes, intensos e impredecibles para las zonas urbanas y se da un círculo vicioso de exposición y vulnerabilidad. Los gobiernos nacionales y regionales tienen la oportunidad de fortalecer sus acciones en relación con la reducción del riesgo de desastres y la adaptación climática, para proteger a los ciudadanos y los activos de infraestructura antes de que la emergencia climática cierre de lleno esta ventana de oportunidad.

**Mesa redonda: teniendo en cuenta el aumento de la vulnerabilidad por el impacto del cambio climático y otros riesgos, ¿qué oportunidades existen en la reconstrucción y qué aspectos estructurales merecen mayor atención para reducir el riesgo futuro a emergencias y desastres?**

**Modera:** Francisco Maldonado, jefe del Mecanismo de Respuesta Global (SURGE) de la Federación Internacional de la Cruz Roja

**Participan:**

- Félix Francés García, Universidad Politécnica de Valencia, Instituto Universitario de Ingeniería del Agua y del Medio Ambiente. *Las inundaciones de L'Horta Sud: qué sabíamos y qué podemos hacer*
- Francisco Pérez García, Catedrático de Análisis Económico de la Universitat de Valencia, director de Investigación del Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas. *Alcance económico de la DANA del 29 de octubre en la provincia de Valencia*
- Francisco Rey Marcos, Codirector Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria. *Sendai no está en España... por lo visto*
- Ricardo Mena, ex director de la Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR). *De la gestión de desastres a la gestión del riesgo y la agenda 2030*

## MÁS INFORMACIÓN

Web CCD: <https://www.upv.es/entidades/ccd/programa-3/>

## INSCRIPCIONES

<https://forms.gle/t4cecWPD4Qto7QJc7>