

Estrategia para el Desarrollo Sostenible **[EDS] de la Comunidad Valenciana**

documento base adoptado por el Gobierno Valenciano
por Acuerdo de 16 de julio de 2002

0 **presentación**

pág. 1

1 **hacia una nueva concepción del desarrollo**

1.1	convergencia acelerada	pág. 2
1.2	excelentes perspectivas	pág. 4
1.3	incertidumbres del futuro	pág. 7
1.4	un cambio estructural consolidado	pág. 10
1.5	nuevos retos en la convergencia	pág. 11
1.6	nuevos retos, nuevas oportunidades	pág.12

2 **una estrategia para la comunidad valenciana**

2.1	un proceso ineludible	pág. 13
2.2	evolución en la acción pública.....	pág. 14

3 **formulación de la EDS**

3.1	estructura organizativa y proceso de tramitación.....	pág. 15
3.2	áreas clave en la sostenibilidad valenciana	pág. 18
3.3	esquema metodológico	pág. 19



El presente documento constituye el primer paso en la adopción de una estrategia integral de desarrollo que asegure, desde una situación y características propias, el progreso y bienestar futuro de la Comunidad Valenciana.

La sostenibilidad, que se ha definido como la integración de las dimensiones económica, social y medioambiental del desarrollo y la solidaridad intra e intergeneracional, no es hoy solamente una opción posible, sino que se ha convertido en un requisito ineludible en la nueva formulación del propio concepto de desarrollo para el presente siglo.

La enorme influencia del hombre actual sobre los sistemas naturales, la velocidad de los cambios culturales y económicos y su extensión a escala planetaria, exigen igualmente respuestas contundentes, globales y con visión a largo plazo. Sin embargo, la dificultad de aplicación de esta exigencia general, no puede servir de coartada. El “piensa globalmente y a largo plazo” tiene su correspondiente “actúa localmente y de inmediato”. De esta manera, la Comunidad Valenciana asegurando su sostenibilidad contribuye a la española y europea, que hoy lidera en el mundo esta nueva concepción del desarrollo.

La Estrategia, aunque se adopta como una acción de gobierno, debe ser marco y orientación de todos los agentes sociales y del ciudadano mismo al que sirve. Constituye un desafío para la necesaria adaptación de la acción pública hacia objetivos y procedimientos cada vez más complejos y exigentes: la integración de las políticas sectoriales, la visión de largo plazo, la cultura de la evaluación y la participación creciente de la sociedad son, entre otros, retos que toda Administración moderna debe de afrontar.

Hoy más que nunca, la Comunidad Valenciana tiene la oportunidad de constituirse en un importante referente para las regiones de Europa, en la definición e implementación de una nueva cultura del desarrollo. La Estrategia de Desarrollo Sostenible debe ser la herramienta fundamental para consolidar el salto a la calidad que las políticas de las sociedades más avanzadas requieren.



1.1

Convergencia acelerada

crecimiento económico sin parangón

En los últimos años la Comunidad Valenciana ha experimentado un crecimiento económico sin parangón en nuestra historia reciente. El PIB a valor constante se ha incrementado en el periodo 1995-2001 más de un 28%, dos puntos por encima del crecimiento conjunto de España y diez puntos por encima del crecimiento de la Unión Europea.¹

escenario futuro optimista

Las previsiones apuntan a que se seguirá creciendo por encima de estas medias, aunque a un ritmo más moderado debido a la incertidumbre económica que atraviesan los mercados internacionales. Además, este crecimiento presentará cada vez unos ciclos más armónicos con el conjunto europeo y una menor amplitud de sus fluctuaciones.

bases sólidas y estables

Este gran crecimiento se ha producido en un marco de estabilidad, con bajos tipos de interés, inflación reducida, equilibrio presupuestario y externo, deuda pública asumible y con tendencia descendente y una acusada confianza empresarial y de los consumidores.

mejora de las economías familiares

La bonanza económica general, ha tenido también un reflejo muy positivo en las economías familiares que han visto incrementar notablemente su renta disponible: un 25% en la Comunidad Valenciana en el periodo 1995-1999; casi dos puntos más que el conjunto de España y 7 puntos por encima de la Unión Europea.²

vuelco en la situación del empleo

La situación laboral también ha mejorado espectacularmente, dándose en la Comunidad Valenciana la mayor reducción de la tasa de paro en España. La ocupación ha crecido desde 1995 hasta finales del 2001 un 25%, tres puntos por encima del conjunto del Estado y más de 7 puntos por encima del conjunto de la Unión Europea.³



incorporación de nuevos colectivos

Pero no solamente ha habido un aumento cuantitativo en el empleo. Se han incorporado al mercado laboral gran cantidad de mujeres, jóvenes, parados de larga duración y personas con minusvalías físicas, que mediante adecuados programas públicos de empleo y formación están contribuyendo a mejorar, tanto en calidad como en cantidad uno de nuestros grandes activos económicos: el capital humano valenciano.

políticas integradas y coherentes

Para el logro de los objetivos de control de la inflación, crecimiento económico y generación de empleo, se han instrumentado políticas fiscales, monetarias y estructurales de carácter integrado y coherentes con los fines perseguidos y los medios utilizados. Éstas han dado lugar, a una clara mejoría del funcionamiento de los mercados de bienes, servicios y factores.

inversión extranjera creciente

Un síntoma de esta mejora es el extraordinario incremento de la entrada de capital extranjero en la Comunidad Valenciana que prácticamente se ha cuadruplicado en el periodo 1998-2000.⁴ Esta inversión ha contribuido notablemente a diversificar nuestra estructura productiva, haciéndola más eficiente y competitiva.

acortando distancias rápidamente

En definitiva, en los últimos años se ha acelerado el proceso de convergencia real con Europa, tanto de España en su conjunto como especialmente de la Comunidad Valenciana, que ha pasado de estar situada en torno al 75% de la renta media comunitaria en 1995 al 85% en el año 2001, casi dos puntos por encima del conjunto del Estado.⁵



1.2 Excelentes perspectivas

perspectivas muy favorables

Las expectativas futuras a medio-largo plazo son también muy favorables. La progresiva liberalización de los mercados está haciendo crecer el comercio mundial en los últimos años, en torno a un 6% anual, lo que sin duda es una excelente perspectiva para una Comunidad como la Valenciana abierta y exportadora.⁶

la primera industria del siglo

El turismo, que es la primera "industria" valenciana, se consolida ya en el presente siglo como la primera de las industrias mundiales, con una estimación de aumento a medio-largo plazo superior al 4% anual en número de turistas y del 6,7% en ingresos, doble del aumento estimado para el PIB regional.⁷

nuevos mercados

A esta expansión mundial general pronto habrá que sumar en nuestro entorno, la incorporación a la Unión Europea de más de 60 millones de nuevos ciudadanos de unos países que, en gran parte, tienen una estructura productiva complementaria de la valenciana, lo que amplía todavía más el campo de la demanda potencial de nuestra Comunidad.

posición estratégica en el eje mediterráneo

La Comunidad Valenciana disfruta de importantes ventajas competitivas desde el punto de vista territorial. Su posición estratégica en uno de los ejes europeos de mayor crecimiento está reforzada por la proximidad de los mercados europeos, la generación de economías externas de aglomeración sectoriales y urbanas, así como la extraordinaria eficiencia de infraestructuras como el Puerto de Valencia, que es, sin duda, el más dinámico y de mayor potencial de crecimiento del Mediterráneo.⁸

margen de crecimiento en nuevos empleos

La incorporación de las nuevas tecnologías y la gestión del conocimiento, tiene en España y en nuestra Comunidad un amplio margen de crecimiento; así el empleo unido a actividades ligadas a la información, el conocimiento y la tecnología apenas representa el 40%, mientras que en EEUU ya ha superado el 55% del empleo total.⁹



desarrollo de los servicios del bienestar

La Comunidad Valenciana ofrece además un alto potencial en la prestación de "servicios del bienestar", que han experimentado en los últimos años un desarrollo en extensión y calidad que la sitúa en una posición de liderazgo en los llamados "nuevos empleos"

medio ambiente factor de progreso

También la excelente posición española, en lo que a activos medioambientales se refiere, constituye uno de los factores de competitividad emergentes hoy reconocidos en toda Europa. Nuestra calidad ambiental está tres puntos por encima del conjunto español y nueve puntos por encima del índice medio de calidad ambiental del conjunto europeo.¹⁰

también yacimiento de empleo

Las actividades relacionadas con el medio ambiente han tenido en los últimos tres años un importante crecimiento en los ámbitos económico y laboral. El sector tiene una previsión del crecimiento del empleo superior al 5% anual lo que duplicará el incremento previsto del PIB en los próximos años.¹¹

modelo industrial dinámico

La organización espacial de la industria valenciana en distritos especializados, tiene efectos muy positivos como la rápida difusión de conocimientos, los contactos formales e informales, la disposición de mano de obra especializada, etc. En estos momentos, la Comunidad Valenciana, es ya la segunda región industrial de España.

menor dependencia de la intervención pública

Entre las comunidades autónomas menos dependientes de la intervención pública, en cuanto a la producción y el empleo, está la Comunidad Valenciana. Al igual que sucede en los territorios europeos más avanzados el crecimiento del valor añadido generado por el sector privado ha estado por encima del público en el ciclo largo 1955-1998. Este diferencial positivo, producido por la mayor iniciativa y capacidad empresarial de los valencianos, es toda una garantía para seguir liderando el crecimiento económico español y europeo.¹²



**crecimiento
demográfico positivo**

El crecimiento de la población de la Comunidad Valenciana, casi el 1% anual en el último decenio, ha sido uno de los más dinámicos del conjunto regional español, síntoma de la bonanza de la economía valenciana. El grueso de los nuevos contingentes procede de los movimientos migratorios que, además de aportar la mano de obra necesaria, están contribuyendo al rejuvenecimiento de la pirámide de población.¹³

**administración
moderna, factor de
competitividad**

La implantación de Sistemas de Gestión de Calidad Total en la Generalitat Valenciana, aumentará la satisfacción del ciudadano, mejorará la eficiencia de los recursos públicos empleados y constituirá un factor clave de competitividad en un mercado cada vez más flexible y dinámico.



1.3 Incertidumbres del futuro

preparar el futuro

Frente a este panorama alentador, el futuro también presenta algunas incertidumbres comunes a otras regiones del mismo nivel de desarrollo que la Comunidad Valenciana. Conviene despejarlas cuanto antes para no comprometer, a medio y largo plazo, tan excelentes perspectivas.

mejorar la eficiencia energética

Al igual que en el conjunto español, el consumo de energía crece por encima del incremento del PIB. Así, en el periodo 1995-2000 mientras el crecimiento medio anual acumulativo de este último ha sido del 4,2%, el del consumo energético ha sido del 6,5%. En Europa, por el contrario, dicho consumo está creciendo un punto por debajo del crecimiento medio del PIB.¹⁴

racionalizar el consumo del suelo

Por ser uno de los focos generadores de flujos turísticos más importantes de Europa, la Comunidad Valenciana, tiene una tasa de consumo del recurso suelo superior al crecimiento del PIB.¹⁵ Esta situación se hace especialmente patente en el litoral, donde la ocupación del frente marítimo ha sido de 7Km/año en las últimas cuatro décadas. Aunque este ritmo se ha reducido a menos de 1Km/año en el último quinquenio, hay que seguir incidiendo en la gestión sostenible del litoral.¹⁶

el agua recurso estratégico

Aunque el consumo del agua por unidad de PIB es inferior a la media estatal, la Comunidad Valenciana padece un déficit estructural que puede ser una amenaza para su desarrollo económico y bienestar. Únicamente la puesta en funcionamiento del Plan Hidrológico Nacional y el mantenimiento de la estrategia ahorradora, en la que la Comunidad es líder, permitirá la mejora de esta situación.¹⁷

generación de residuos

Influida por el gran número de no residentes, la generación de residuos en la Comunidad Valenciana, para el periodo 1990-98, ha crecido a un ritmo superior a la media europea que se sitúa en un 2,1%. La tasa de producción de residuos por habitante es ya semejante a la media europea, y su estabilización comienza a ser un objetivo necesario.¹⁸



**molestias
en las ciudades**

Las formas de vida urbanas, que son las adoptadas por una mayoría de la población, se ven afectadas por fenómenos como la congestión, el tráfico o los ruidos. Como ejemplo, cabe destacar que el 40% de la población valenciana está sometida a niveles sonoros por encima de los umbrales admisibles¹⁹ o que la tasa de motorización en la Comunidad Valenciana crece, al igual que la nacional, por encima de la media europea²⁰. El coste externo que esta congestión genera en España, se estima en el 2% del PIB²¹.

**exclusión y
marginación**

La velocidad con que se producen los cambios y la necesidad de una rápida adaptación a los mismos también está propiciando que algunos grupos de población queden descolgados del proceso, apareciendo fenómenos de exclusión y marginación cuyo tratamiento requiere de atenciones y gastos crecientes; así el gasto social general está creciendo en España casi un punto por encima del crecimiento del PIB y el gasto específicamente asistencial nada menos que 14 puntos por encima.²²

seguridad ciudadana

Los fenómenos de exclusión y marginación se pueden traducir en un incremento de la inseguridad ciudadana, de manera análoga, a lo que ya a sucedido en algunos países de nuestro entorno, siendo este un problema ante el que la sociedad valenciana se muestra especialmente sensibilizada.²³

**envejecimiento de la
población**

La población está sufriendo un envejecimiento progresivo, habiendo aumentado en los últimos años, el grupo de los mayores de 65 años en torno a un 2% anual. Esto contrasta con la disminución de un 2,2% de la población menor de 15 años, aunque las últimas tendencias, como se ha expuesto anteriormente, apuntan a una cierta renovación demográfica²⁴ producida por la inmigración.



complejidad y riesgos

En definitiva y a medida que nuestra sociedad se va haciendo compleja, al igual que en los sistemas naturales, aumenta la fragilidad de la misma y se multiplican los riesgos de todo tipo: medioambientales, sanitarios, alimentarios etc... La tasa de crecimiento del coste de las medidas para paliar estos riesgos está aumentando en España al igual que en Europa entre 1,5 y 2 veces por encima del crecimiento del PIB.²⁵

la fractura más próxima

No hay que olvidar por último, el hecho del desarrollo desigual en el mundo que en el ámbito mediterráneo supone una fractura profunda y creciente a escasos kilómetros de nuestro territorio. Así mientras la población de la orilla sur, que está creciendo por encima del 2,5% anual, alcanzará a la de Europa en el año 2025, su renta relativa está cayendo progresivamente; en 1960 representaba el 26% de la Europea y en la actualidad no llega al 20%.²⁶



Un cambio estructural consolidado

diferencias de nivel, diferencias de modelo

Podría pensarse que algunas de las pautas anteriores, que difieren de los actuales comportamientos en los países más avanzados de nuestro entorno, son consecuencia del menor nivel económico existente. Efectivamente, una parte de ellas puede atribuirse a esta situación pero otra, la más determinante actualmente, solo tiene explicación por la pervivencia de un modelo de desarrollo excesivamente escorado hacia el crecimiento concebido en términos de aumento de producción o renta per cápita.

convergencia también en el modelo

Hoy día, con un diferencial de renta de apenas 17 puntos respecto a la media europea, que además continúa reduciéndose de manera progresiva; y con una expectativa próxima de que dicha renta media sea alcanzada tras la incorporación a la Unión de nuevos socios, debería acelerarse la convergencia hacia los modelos adoptados por los países más avanzados de Europa.

completo cambio estructural

Hasta mediados de la pasada década, la Comunidad Valenciana ha estado efectuando un silencioso cambio en su estructura productiva. El peso de subsectores industriales tradicionales como el juguete, el textil, el calzado o el mueble pasaron de representar el 60% del VAB industrial en 1983 a escasamente un 30% en 1998. También la agricultura tuvo un descenso significativo pasando de suponer un 5,6% del VAB regional a un 3,7% en esos mismos años.²⁷

intensificación del consumo energético

Esta sustitución de sectores intensivos en mano de obra por otros más intensivos en capital ha producido en el periodo 1995-99 un incremento en el consumo energético del sector industrial cercano al 8% anual. Tampoco hay que olvidar que el mayor incremento relativo se produce en el sector Servicios con el 8,6% anual, siendo además el sector que más aumenta su participación en el PIB regional llegando en la actualidad a suponer el 67% del total.²⁸

sector energético en alza

De ahí que, hoy en día, un subsector como el de la producción energética esté alcanzando, en términos de PIB, al tradicional sector agrícola con expectativas, a corto plazo, de superarlo ampliamente.



1.5

Nuevos retos en la convergencia

- necesaria adaptación** Este cambio estructural, que en los países más desarrollados de nuestro entorno se ha producido con algunas décadas de antelación, está en la base de muchos de los nuevos factores de riesgo e incertidumbre. Ese desfase puede proporcionar un cierto margen temporal en la necesaria adaptación de nuevas pautas, pero en ningún caso elimina dicha necesidad.
- esfuerzo prioritario** Los factores de riesgo e incertidumbre son hoy más de naturaleza social y sobre todo medioambiental que económica, por tanto es en estos campos donde el esfuerzo de adaptación y convergencia debe ser más notable. El desarrollo económico debe orientarse hacia un grado mayor de integración de la sociedad y ser especialmente eficiente en el uso de los recursos naturales y de generación de residuos.
- gasto social creciente** España dedica aproximadamente un 20% de su PIB a gasto social, seis puntos por debajo del porcentaje medio europeo. La Comunidad Valenciana, por el esfuerzo realizado en los últimos años, ha mejorado su posición relativa en el conjunto de España y en la actualidad mantiene índices de crecimiento superiores a la media nacional.²⁹
- también gasto ambiental** El gasto público ambiental supone en España el 1% del PIB, un 50% menos que la media europea. Para tener un nivel de gasto ambiental equivalente al de otras regiones con niveles de renta per cápita semejantes, este debería aumentar progresivamente, tal y como está haciéndolo en la Comunidad Valenciana en los últimos años.³⁰
- convergencia en todos los frentes** Se puede estimar que si se mantiene el diferencial de crecimiento con Europa la convergencia definitiva, en términos de PIB, se puede alcanzar en un plazo de unos 10-15 años. Con ese mismo plazo y aún suponiendo estabilizado el porcentaje de participación de los gastos sociales y medioambientales en Europa, la convergencia en estos campos implicaría un incremento anual de su participación en el presupuesto de las administraciones públicas.³¹



Nuevos retos, nuevas oportunidades**renovación de objetivos**

Los retos que plantea el desarrollo en el futuro, lejos de constituir una amenaza, suponen una oportunidad para la renovación de los objetivos y las formas de la acción pública en los próximos años.

demandas ciudadanas prioritarias

Esta renovación permite adecuar una parte de dicho discurso a las demandas sentidas por los ciudadanos. Así los valencianos se preocupan hoy en primer lugar por las garantías cívicas: delincuencia, terrorismo, drogas; en segundo lugar por el desempleo y en tercer lugar por el medio ambiente que se sitúa nada menos que cuatro veces por encima de la preocupación por el crecimiento económico, también superada ampliamente por la de la sanidad, las pensiones o la educación.

preferencias generalizadas

El cambio de preferencias es un hecho generalizable y no coyuntural; junto con el peso de las preocupaciones sociales, el 77% de los ciudadanos en los países desarrollados ante el dilema crecimiento económico/protección del medio ambiente se decantan por la segunda opción aunque ello pueda implicar alguna limitación en la primera; pero es que incluso esta preferencia se manifiesta en segmentos de población más desfavorecidos o en países menos desarrollados, que en ningún caso bajan del 52% frente a un 35% que lo hace por la primera.³²

en línea con Europa

En la Comunidad Valenciana la preferencia por la protección del medio ambiente sube hasta un 88%, muy por encima de la media española que se encuentra en un 69%, mientras que las posiciones en contra apenas alcanzan el 9,5%. Sin duda una avanzada mentalidad, junto con una especial sensibilidad de los valencianos por el importante peso del sector turístico, tan relacionado con el medio ambiente, están en el origen de esta diferencia.³³



2.1

Un proceso ineludible

consenso acerca del desarrollo

A escala mundial existe hoy un amplio consenso en torno a dos condiciones básicas del desarrollo en el futuro: la necesidad de que el hombre y su bienestar sean el centro de toda preocupación y el hecho de que el desarrollo actual no comprometa las capacidades de desarrollo de las próximas generaciones.

el nuevo paradigma del desarrollo

La sostenibilidad constituye en la actualidad un paradigma que ha devenido en un objetivo político de primer orden. La propia Unión Europea lo incorpora nada menos que en su Tratado Constitutivo de Amsterdam en 1999, como una de sus misiones fundamentales (art. 2º), para lo cual establece que la protección del medio ambiente debe integrarse en las políticas y acciones de la Comunidad (art. 6º).

sostenibilidad social

Al mismo tiempo, cada vez cobra más importancia un nuevo concepto, la "sostenibilidad social" que postula el tratamiento de las tensiones que se producen en las sociedades actuales en la esfera de la sostenibilidad general.

estrategias de desarrollo en todos los niveles

Todos los países de la Unión han desarrollado o están desarrollando, como es el caso de España, sus propias Estrategias de Desarrollo Sostenible, como también lo ha hecho la Comisión Europea y organismos como la OCDE. En el otro extremo, las Administraciones locales han puesto en marcha sus propias líneas a través de las denominadas Agendas 21 o Programas Marco.

también a nivel autonómico

El Gobierno Valenciano quiere liderar este proceso, tanto por la trascendencia de sus propias competencias en el bienestar y la calidad de vida de los ciudadanos, como por su papel puente entre las Administraciones suprarregionales y las locales, más próximas a estos mismos ciudadanos.



2.2

Evolución en la acción pública

preocupación ya existente

La preocupación del Gobierno Valenciano por la sostenibilidad del desarrollo no es algo que se plantee "ex-novo"; numerosas actuaciones presentes y pasadas que la tienen como meta, han situado a la Comunidad Valenciana en el grupo de cabeza de las regiones más adelantadas en diversos campos de la acción pública.

actuaciones pioneras

La depuración y reutilización de aguas residuales, la planificación de fuentes de energía alternativas, la lucha contra la contaminación acústica, el tratamiento de riesgos como las inundaciones o los incendios forestales, el ahorro de recursos hídricos, las evaluaciones de impacto de los planes urbanísticos etc.. constituyen una muestra de actuaciones sostenibles en el campo ambiental a las que hay que sumar un destacable conjunto de iniciativas en el campo social y en el económico, como es el caso de la atención a las personas mayores, el Pacto Valenciano por el Crecimiento y el Empleo, la lucha contra la dependencia o la igualdad de oportunidades.

cambios en la acción pública

La formulación de una Estrategia de Desarrollo Sostenible por parte del Gobierno Valenciano proporcionará coherencia y globalidad a las actuaciones públicas, potenciando dos aspectos de las mismas que van a evolucionar sustancialmente. En primer lugar, la integración de las políticas económicas sociales y medioambientales hará que se pierda sectorialidad y aumente la complejidad de las actuaciones; en segundo lugar la visión de largo plazo requerirá perfeccionar los procedimientos de seguimiento y evaluación continuados.

información, participación y consenso

Por último no hay que olvidar que la implantación de la Estrategia es un largo proceso en el que la información y participación pública es la mejor garantía para la obtención del necesario consenso social que este nuevo modelo de desarrollo requiere.



3.1

Estructura organizativa y proceso de tramitación

**racionalización
de medios**

El modelo propuesto para la elaboración y aplicación de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Comunidad Valenciana, está en línea con el seguido por la Estrategia Española. Se trata de racionalizar al máximo, tanto los órganos de coordinación y participación ya previstos en la legislación vigente, como los medios humanos y materiales de los que se dispone, apoyándose en ellos e implicándolos en el proyecto desde sus inicios. Se trata, en definitiva, de dar un paso más en el logro de la eficacia y eficiencia en la gestión de los recursos públicos, aspecto por otra parte, recogido en la legislación vigente sobre la materia.

**completar las
experiencias
precedentes**

Es necesario disponer de información útil para la planificación y la definición de estrategias y políticas a distintos niveles. Este modelo avanza sustancialmente respecto a las experiencias llevadas a cabo desde otros niveles regionales.

**creación de una
Comisión Delegada
de Gobierno**

En el modelo propuesto la dirección política del proyecto la ejerce en todo momento directamente el Gobierno de la Generalitat a través de la creación de una Comisión Delegada del Gobierno para el Desarrollo Sostenible (figura prevista en la Ley de Gobierno Valenciano), presidida por el Vicepresidente del Gobierno Valenciano y compuesta por los tres Consellers responsables de los tres bloques de los que consta el Desarrollo Sostenible: la política medioambiental, la económica y la social.



Estructura organizativa y proceso de tramitación

comisión Interdepartamental

Esta Comisión Delegada encomendará la elaboración de dicha Estrategia a una Comisión Interdepartamental creada "ad-hoc" con esta finalidad. Será un órgano colegiado adscrito a la citada Comisión Delegada, cuya presidencia la ostenta el presidente de la misma y cuyos miembros serán representantes de las diferentes consellerías implicadas, con rango de Director General. La Comisión Interdepartamental contará con una Secretaría Administrativa cuyas funciones serán desempeñadas por el Área del Gabinete de Coordinación Interdepartamental de la Consellería de Presidencia.

apoyo técnico interno y externo

Para la formulación de la Estrategia, la Interdepartamental cuenta con una Comisión Técnica, que será apoyada de forma puntual por consultores y expertos externos a la Administración. La Comisión Técnica está formada por representantes de nivel administrativo de las consellerías presentes en la Comisión Interdepartamental, con una Secretaría Técnica designada por la Comisión Interdepartamental.

ampliar la participación social

Una vez elaborado el primer documento de Avance, la Comisión Delegada del Gobierno lo presenta públicamente y lo somete a la participación social. Esta participación se desarrollará a través de dos canales diferentes:

- Con carácter general, abierto a todos los ciudadanos y grupos sociales de la Comunidad Valenciana, mediante exposiciones, jornadas temáticas sobre áreas prioritarias, página "web", etc. A dicho Avance se podrán presentar todas las alegaciones y sugerencias que se estimen pertinentes.
- A través de audiencia a las Administraciones Públicas, especialmente la Local y a los organismos de participación específicos: Comité Económico y Social, Consejo Asesor y de Participación de Medio Ambiente, etc, donde están ampliamente representados los agentes sociales de la Comunidad Valenciana: Sindicatos, Federación de Municipios y Provincias, Universidades, Asociaciones Empresariales, Grupos Conservacionistas, etc.



3.1

Estructura organizativa y proceso de tramitación

aprobación por Comisión Delegada

Con la incorporación al documento de Avance de las sugerencias de este proceso participativo, la Comisión Delegada de Gobierno para el Desarrollo Sostenible, tras comunicación al Pleno, lo aprobará definitivamente. Si los cambios incorporados al Avance fuesen sustanciales, se arbitraría un segundo periodo de información y participación pública.

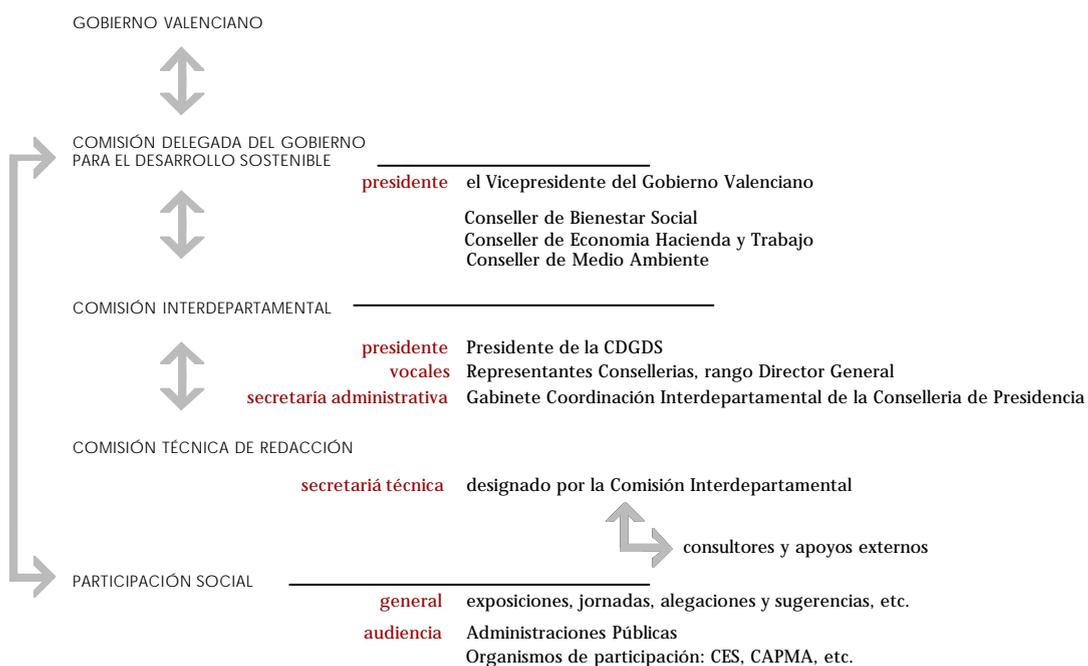
constitución de un Observatorio del Desarrollo Sostenible

Posteriormente, la implementación, seguimiento y evaluación de la Estrategia seguirá un procedimiento análogo bajo la dirección de la citada Comisión Delegada de Gobierno. En este caso, la Comisión Técnica de Seguimiento se constituirá como "Observatorio del Desarrollo Sostenible" semejante al planteado por la Estrategia Española, apoyado con auditoría externa, que certificará el grado de cumplimiento de los objetivos de la Estrategia, utilizando los sistemas de indicadores definidos en el propio documento.

mecanismos de adaptación y revisión

Por último, y con independencia de cambios imprevisibles de gran magnitud que pudieran afectar gravemente a las bases económicas, sociales o medioambientales, de la Comunidad Valenciana, la Estrategia de Desarrollo Sostenible, como documento abierto, flexible y de largo plazo, contendrá tanto los mecanismos de adaptación puntual como las cláusulas específicas para su revisión.

Organigrama



3.2

Áreas clave en la sostenibilidad valenciana**centrarse en áreas clave**

Aunque todas las actuaciones públicas deben contribuir, en mayor o menor medida, al objetivo final del desarrollo sostenible es evidente que algunas de ellas tienen, de manera directa o indirecta, una mayor repercusión en la consecución de dicho objetivo. Para conseguir una más eficiente Estrategia Regional parece oportuno centrar los esfuerzos en estas áreas clave, sin perjuicio de la incorporación puntual de otros campos de actuación cuando ello sea posible.

igual que en España y Europa

Desde diversos organismos y ámbitos administrativos se han definido áreas de actuación que se consideran claves en la sostenibilidad; así la Unión Europea en sus Programas Comunitarios de Medio Ambiente ha señalado algunos sectores de actuación relevantes; también lo han hecho la Agencia Europea de Medio Ambiente y las administraciones Europea y Española en sus propias Estrategias de Desarrollo Sostenible. Se trata, a la vista de las características específicas de la Comunidad Valenciana, de definir cuáles son esas áreas clave en las que centrar los esfuerzos.

áreas clave valencianas

A resultas de su concreción definitiva y de los análisis sobre el tema realizados por diversos expertos e instituciones, las áreas de actuación preferente serían las siguientes:

1. Producción, distribución y consumo en sectores estratégicos: energía, agricultura, transportes, industria, construcción, turismo...
2. Gestión del Patrimonio Natural: recursos, riesgos, calidad ambiental...
3. Gestión de residuos: urbanos, industriales, agrícolas, construcción...
4. Gestión de recursos culturales y educativos: patrimonio, formación, investigación...
5. Cohesión e inclusión social: pobreza, exclusión, empleo e inmigración...
6. Previsión y protección social: envejecimiento, dependencia, recursos del bienestar, calidad de vida.
7. Estructura y dinámica territorial: movilidad, usos del suelo, infraestructuras, equipamientos...
8. Relaciones externas: comercio, cooperación, ayuda al desarrollo...



3.3

Esquema metodológico

integración de objetivos

Si el desarrollo sostenible precisa la integración de las políticas económicas, sociales y medioambientales con una perspectiva temporal de largo alcance, la Estrategia para conseguirlo pasa lógicamente por la integración de los objetivos propios de dichas políticas en todas las acciones sectoriales que las desarrollan.

adopción de principios y criterios

La metodología que se propone parte de la necesaria adopción previa de los "principios y criterios de sostenibilidad" que deben estar presentes en todo el proceso, orientándolo en todas sus fases.

adaptación a la realidad valenciana

Estos principios encuentran sus fuentes en los ya definidos por la Cumbre de Río, que serán previsiblemente actualizados en Johannesburgo, y en los propios del acervo comunitario, debiendo ser adaptados a la realidad económica, social y medioambiental de la Comunidad Valenciana.

amplio consenso

Entre otros, la subsidiariedad, la equidad inter e intrageneracional, el principio de precaución, el del pagador-contaminador, el del consumidor-contribuyente, la internalización de costes ambientales y sociales...etc., son algunos de los principios y criterios sobre los que existe un amplio consenso.

1º: definición de "objetivos generales"

El primer paso, tras la adopción de "principios y criterios" es la formulación de los "objetivos generales" para cada una de las tres dimensiones del desarrollo sostenible. Dichos objetivos, deberán concretarse hasta el punto en que permitan su trasposición a objetivos específicos propios de las diferentes actuaciones sectoriales.



2º: concretando "objetivos generales"

Así el objetivo genérico de reducción de la contaminación atmosférica, se concretará por ejemplo, en el de la reducción de las emisiones de gases que provocan el efecto invernadero, que a su vez se concreta en el de la reducción de las emisiones de CO₂ como uno de sus componentes más relevantes. Esta concreción del primer objetivo general debe permitir su transposición a una política sectorial específica, como por ejemplo la de la producción de energía en centrales térmicas, mediante la posterior formulación de "objetivos particulares".

3º: traducción en "metas"

Es necesario, siempre que ello sea posible, la traducción en "metas" de dichos objetivos, entendiéndose como tales su definición cuantitativa, espacial y temporal. Este requisito, hoy impulsado gracias a la Administración Europea, resulta imprescindible en el posterior seguimiento y evaluación continuada de la implementación de las Estrategias.

4º: "diagnóstico general"

El primer "diagnóstico general", se obtendrá de la comparación entre la situación actual (estado del medio) y su evolución previsible (presión) con las "metas" anteriormente definidas. El diagnóstico implica también la identificación de las causas de la situación (fuerzas motrices), su repercusión sobre los sistemas económico, social y medioambiental (impactos) y las posibles actuaciones (respuestas) desde el ámbito de la acción pública.

método DPSIR

Esta metodología, denominada DPSIR (Driving forces, Pressure, State, Impact, Responses) es hoy la más comúnmente empleada en el análisis y diagnóstico de la sostenibilidad en toda Europa y será la que posiblemente se institucionalice en la elaboración y control de los Programas Comunitarios

5º: objetivos y diagnósticos "particulares"

Tras la formación de los "objetivos generales" y a la vista del primer diagnóstico, se procedería a la formulación de metas y objetivos "particulares" para cada sector de actuación. La metodología para los "diagnósticos particulares" será análoga a la anteriormente descrita.



6º: determinación de "instrumentos"

Las Estrategias de Desarrollo Sostenible, culminarán con la determinación de los instrumentos de acción pública que hay que emplear para la consecución de todo el sistema de metas/objetivos identificados; los agentes implicados, los medios a emplear y los plazos temporales, distinguiendo entre el corto plazo (legislatura), el medio plazo (8-10 años) y largo plazo con un horizonte final de al menos 25 años.

tipología de instrumentos

Los instrumentos a emplear, obedecen, en esquema, a alguna de las siguientes tipologías de intervención:

- Acciones o medidas directamente ejecutadas por la Administración: Planes, Programas, Proyectos etc...
- Medidas de regulación y control: normas, leyes, inspecciones, sanciones etc...
- Medidas de promoción o disuasión: campañas de sensibilización, fiscalidad, ayudas, subvenciones etc....

7º: seguimiento y evolución continuos

Por último, la Estrategia contendrá un sistema estructurado de indicadores que permita un seguimiento y evaluación continuada por parte del "Observatorio para el Desarrollo Sostenible", requiriendo de auditorías externas para garantizar el rigor e independencia en el seguimiento.



Fuentes

- 1 Instituto Valenciano de Estadística y FIES.
- 2 Eurostat.
- 3 Instituto Valenciano de Estadística y Eurostat.
- 4 Secretaría de Estado del Comercio

- 5 Fundación BBV.
- 6 Informes Anuales Banco Mundial.
- 7 Organización Mundial del Turismo.
- 8 Albertos J. M. "La Competitividad del Sistema Productivo" en Romero J. Morales A. et al "La periferia emergente. La Comunidad Valenciana en la Europa de las Regiones. Ariel. 2001
- 9 Organización para la Cooperación y Desarrollo Europeo.
- 10 Lasso de la Vega & Urrutia. Universidad del País Vasco.
- 11 SERVEF, INE, IVE
- 12 Goerlich F.J., Mas M. "La evolución económica de las provincias españolas (1955-1998)" Volumen I Capitalización y crecimiento. Fundación BBVA 2002.
- 13 Agencia Europea de Medio Ambiente y IVE
- 14 Agencia Europea de Medio Ambiente y IVE
- 15 Corine Land Cover (AEMA), COPUT, CMA
- 16 Corine Land Cover (AEMA), COPUT, CMA
- 17 Cuentas Satélites Ambientales del Instituto Nacional de Estadística.
- 18 Ministerio y Agencia Europea de Medio Ambiente y IVE
- 19 Agencia Europea de Medio Ambiente y IVE
- 20 Agencia Europea de Medio Ambiente y IVE
- 21 Agencia Europea de Medio Ambiente, INE y IVE
- 22 Instituto Nacional de Estadística.
- 23 Instituto Nacional de Estadística y Delegación de Gobierno en la C.V.
- 24 Instituto Valenciano de Estadística
- 25 Mir y Soler. Revista Medio Ambiente, Tecnología y Cultura de la Generalitat de Catalunya.
- 26 Banco Mundial
- 27 Fundación BBV y IVE.
- 28 Fundación BBV y IVE.
- 29 Organización para la Cooperación y el Desarrollo en Europa, CMA y Anuario Social de la Caixa de Pensions de Catalunya
- 30 Organización para la Cooperación y el Desarrollo en Europa y CMA.
- 31 Organización para la Cooperación y el Desarrollo en Europa y CMA.
- 32 Instituto Gallup y Encuestas Conselleria de Presidencia de la Generalitat Valenciana.
- 33 Encuestas Conselleria de Presidencia Generalitat Valenciana.

CONTENIDO DEL CD

- Declaración de Río 92 sobre Medio Ambiente y Desarrollo.
- Plan de Acción y Declaración Política de la Cumbre de Johannesburgo 2002.
- Artículos sobre desarrollo sostenible de los Tratados de la Unión
- Sexto Programa de Acción en materia de Medio Ambiente.
- Resoluciones de Goteborg y Cardiff sobre integración del medio ambiente en las políticas institucionales.
- Carta de las Nacionalidades y Regiones Europeas para el medio ambiente (Carta de Valencia).
- Carta de las Ciudades y Villas europeas hacia la sostenibilidad (Carta de Aalborg).
- Estrategia Europea de Desarrollo Sostenible.
- Estrategia Española de Desarrollo Sostenible

