

CONDEREFF

BOLETÍN INFORMATIVO

CONDEREFF 
Interreg Europe

GESTIÓN DE POLÍTICAS DE RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y
DEMOLICIÓN PARA UNA MEJOR EFICIENCIA DE LOS RECURSOS.

NÚMERO 2 | MAYO
2019



En esta edición

CONDEREFF en resumen, pág. 2

Resumen del progreso de Actividades,
pág. 3

Eventos de CONDEREFF, pág. 4

Testimonio de la región de Lazio, pág. 5

Entrevista con V.L.Mateu, pág. 6

El consorcio de CONDEREFF, pág. 8

Estimado lector,

¡Bienvenido a la segunda edición del Boletín Informativo del proyecto CONDEREFF!

CONDEREFF es un proyecto europeo fundado por el programa europeo INTERREG cuyo objetivo es compartir y difundir las mejores técnicas de gestión de residuos, reducción y reciclaje para promover y apoyar su implementación en los territorios de los miembros.

En las próximas páginas, encontrará material interesante que describe el contexto general, los objetivos e información de los últimos avances y eventos, y de los futuros.

No dude en suscribirse al canal de nuestro boletín informativo en: <https://www.interregeurope.eu/condereff/>

Le mantendremos informado sobre nuestros avances y resultados clave a través del sitio web del proyecto, eventos temáticos, y boletines informativos.

El equipo del proyecto CONDEREFF



CONDEREFF en resumen

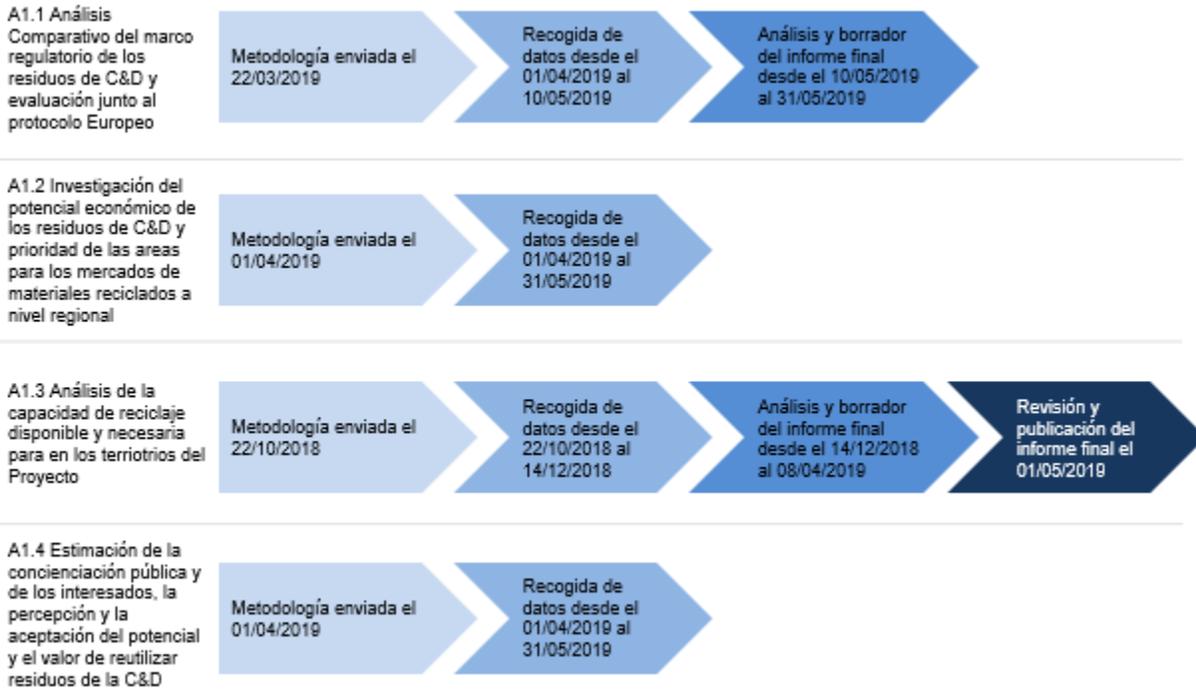
Los flujos de residuos de C&D representan el **20-30% de todos los desechos generados en Europa**, llegando a dos tercios del total de los desechos generados en algunos países. Las tasas de reutilización varían en los países de la UE (10-90%). La Directiva del Marco de Residuos (2008) y la estrategia de Construcción 2020 establecieron **una tasa de reciclaje y reutilización del 70% de CDW para 2020** y el Paquete de Economía Circular también da prioridad a CDW.

El objetivo de CONDEREFF es **fortalecer las capacidades regionales para aumentar las tasas de reciclaje y reutilización de los residuos de C&D** en las regiones que participan en el proyecto. El proyecto reúne a 8 socios de 5 países de la UE que trabajarán juntos durante los 5 años del programa para analizar el contexto de RCD en las regiones, entender los riesgos y conseguir una visión clara sobre las limitaciones y oportunidades con las que jugar para facilitar la implementación de soluciones.

Para hacer frente a los objetivos, es necesario **repensar la forma en que se diseñan, producen, utilizan y desechan los productos, materiales y recursos**. Los desafíos son numerosos: organizativos, técnicos, logísticos, culturales y económicos, y requieren inversiones en I+D, nuevas técnicas y apoyo para el desarrollo general de la cadena de valor.

Desde una perspectiva de planificación, el proyecto se divide en **dos fases principales**. La primera, que comenzó en junio de 2018, se centra en estudios y análisis, incluyendo el aprendizaje de políticas, el potencial de mercado para RCD, el mapeo de redes, las herramientas y los recursos para monitorización y la gestión de seguimiento de RCD. La segunda, que comenzará a más tardar en junio de 2021, trata sobre la implementación de planes de acción y la prueba de soluciones en territorios.

Visión general de la situación del proyecto



Cronograma de las diferentes actividades del paquete de trabajo A (Intercambio de experiencia) a día del 31 de mayo.

La actividad A1.3 en profundidad

Este estudio analiza: a) las estructuras y los marcos regulatorios existentes que abarcan la capacidad de reciclaje de RCD y b) los requisitos futuros que podrían surgir para la capacidad de reciclaje de RCD en los territorios de los socios. Se consideraron datos estadísticos, publicaciones y artículos académicos, informes de RCD y textos legales. Los resultados mostraron que:

- El logro de cero residuos y la alta calidad del reciclaje de RCD se enfrenta al reto de clasificación e informe de datos, especialmente al determinar el volumen de desechos por categoría según los códigos de la UE. Es crucial compartir la misma categorización entre países e implementar sistemas armonizados para seguir los flujos de RCD desde la generación hasta la recuperación final.
- La capacidad de reciclaje de RCD varía de un país a otro. Por ejemplo, la capacidad actual en la región de Valencia está muy por debajo de la necesidad, mientras que la región de Lacio (Italia) y la provincia de Estiria (Austria) parecen estar en exceso de capacidad.
- Los principales requisitos que conducirán a un cambio en la cantidad y composición de RCD en los próximos años (2018-2025) son el aumento de la tasa de demolición causada por el envejecimiento de los edificios, junto con un aumento de las actividades de construcción y los impuestos a los vertederos de RCD. En cuanto a la demanda de materiales reciclados, la tendencia general es un ligero aumento del material reutilizado.

- Todos los países han adoptado un marco regulatorio para los residuos y una legislación a nivel nacional o local sobre vertederos y materias primas secundarias. Con estos planes definidos, ahora se debe hacer hincapié en la implementación, las herramientas, las redes y los canales de comunicación para poner en práctica los planes.

En conclusión, aclarar las normas contables, junto con la necesidad de realizar un seguimiento de RCD a lo largo de la cadena de valor, es esencial entre los países y las regiones. Agrega una capa adicional de complejidad al desafío actual de evaluar la necesidad real de capacidad de reciclaje y revela la agitación que enfrenta el sector de C&D para cumplir con el objetivo de la Directiva Marco de Residuos de la UE de 2008. Se espera que la demanda de materiales reciclados de C&D aumente hasta 2025, aunque de momento se mantiene, posiblemente debido a la falta de visibilidad. Es posible que surja un reajuste imprevisto y un despegue a medida que los actores de la cadena de valor se van concienciando, desde las opciones de diseño y las propuestas de las licitaciones previamente, hasta las habilidades y requerimientos de los auditores y de las empresas de demolición y reciclaje posteriormente. Esto supone un punto de inflexión en el que la demanda y las diferentes prácticas deben cambiar rápidamente, alejando el cambio de la oferta, haciendo uso de los medios indirectos y avanzando según los intereses y la realidad económica.

Eventos de CONDEREFF

Reunión de coordinación en Roma

La segunda reunión de coordinación tuvo lugar en Roma el 16 de enero en las oficinas de ENEA. Los socios discutieron sobre:

- Situación del proyecto, actividades de gestión y planificación operativa como los próximos seminarios que van a tener lugar: uno en Valencia a principios de abril y otro en Roma a principios de Junio (la fecha está aún por confirmar). Se hizo una mesa redonda donde cada socio expresaba su situación en el proyecto (progreso de las actividades, riesgos, dificultades, etc).
- Actualización de las actividades relacionadas con intercambio de experiencias. Cada socio líder de una actividad mostraba una visión general del progreso y de la contribución esperada por el resto de los socios para alcanzar los diferentes objetivos. Principalmente, se trató el tema de enviar muchos cuestionarios a la red local para reunir información y retroalimentación de las actividades. La necesidad de simplificar y unir los cuestionarios fue uno de los temas de discusión.
- Por la tarde se hizo hincapié en las actividades de comunicación llevadas a cabo durante el primer semestre, las expectativas y la contribución esperada de los socios. Se presentó la herramienta que se usará para recopilar contenidos de comunicación de los socios y también se discutió la posibilidad de ampliar el número de conexiones y seguidores en las redes sociales.



Agenzia nazionale per le nuove tecnologie,
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile



Imagen de los socios durante la reunión de coordinación en las oficinas de ENEA el 16 de enero.

1^{er} Seminario Internacional en Valencia

El primer seminario internacional tuvo lugar los días 2 y 3 de abril en la Universidad Politécnica de Valencia. Fue una gran oportunidad para que los socios del proyecto se reunieran y discutieran con las partes interesadas locales sobre el estado actual de las técnicas y auditorías de pre-demolición. Se realizaron presentaciones e intercambios de experiencias, abordando aspectos regulatorios, garantías relacionadas con la reutilización de materiales, procesos y técnicas de auditoría, herramientas y habilidades relacionadas con la auditoría, caracterización de materiales e inventario, así como aspectos logísticos y sistemas de trazabilidad. Gracias a este evento, las personas también aprendieron sobre la importancia primordial de los factores culturales y de comportamiento en la consideración de los recursos y desechos a nivel nacional y local.



Mesa redonda entre los socios del Proyecto y algunos interesados durante el primer día

Principales conclusiones del seminario

- La gestión y el reciclaje de residuos se deben considerar como un asunto local a gestionar desde dónde se generan los residuos. Primero, debido a los costes de transporte; segundo, por el impacto ambiental ocasionado por el transporte de materiales y tercero y dado que los ratios de reciclaje y reutilización varían en cada zona: los materiales y componentes de construcción difieren, así que también lo hacen las plantas de tratamiento y sus instalaciones.
- La auditoría de pre-demolición es un proceso largo que puede durar meses en realizarse. Se requiere un conocimiento profundo del edificio por lo que todos los proyectos de demolición son diferentes. Las estimaciones de los ratios son necesarias antes de la demolición, el inventario y el muestreo son esenciales para determinar el potencial y encontrar soluciones de recuperación, cuanto más próximo a la fase inicial de las operaciones se realice, mejor.
- Los deseos y objetivos deben expresarse claramente a partir de la definición de necesidades, la redacción de las propuestas debe ser práctica, y se espera que las empresas proporcionen su plan de gestión de residuos y sea cuestionado por las autoridades contratantes.
- La regulación no tiene sentido sin un plan de gestión de seguimiento consistente y una profunda participación de las autoridades para reducir el vertido de desechos. El suelo se está convirtiendo en vertedero y el subsuelo se está contaminando, de ahí la necesidad de control.
- Los documentos técnicos para hacer seguimiento de desechos deben ser perfeccionados. Existe una falta global de datos confiables que son necesarios para estimar la densidad de materiales y enriquecer las bases de datos para poder comparar edificios en conjunto y refinar las cotizaciones.
- La demanda agregada de materiales de segunda mano sigue siendo baja, de ahí la necesidad de promover sus beneficios.
- Los impuestos y los mecanismos de compensación deben acelerar el advenimiento de las herramientas e instalaciones de recuperación (equipos móviles y semi-móviles de tratamiento y clasificación).
- Cada actor tiene una responsabilidad en el proceso. Los gerentes estiman los volúmenes de RCD, establecen un plan de gestión de desechos, realizan un seguimiento de los desechos en cada paso desde la auditoría y la deconstrucción selectiva hasta la recuperación final. Los técnicos, que conocen bien los materiales y sus potenciales, deben involucrarse y cooperar con todos los actores. Las partes interesadas y los trabajadores deben ser capacitados en técnicas de clasificación.



Visita a la planta de tratamiento de 2 millones de m² de superficie el primer día del seminario

Testimonio del socio de la Región de Lazio

El propósito del Proyecto CONDEREFF es ampliamente transversal, de hecho, involucra diferentes aspectos como el medio ambiente, la economía y la innovación. Es por esta razón que nuestro equipo está formado por personas de diferentes áreas (Desarrollo económico, Medio Ambiente, Infraestructura y Oficina Europea). Algunos de nosotros nos encontramos ante la primera experiencia de trabajo en la implementación de un Proyecto de cooperación territorial europeo, pero puedo asegurarnos de que el entusiasmo y deseo por lograrlo es fuerte. Nuestro equipo está formado por: Francesco Mazzota (coordinador y gerente del proyecto), Alessandro Drago (soporte del gerente de proyecto), Emmanuele Rotili (gerente de finanzas), Moreno Tuccini (experto técnico), Gaetano Mandarino (gerente de comunicación), Gabriella Trufelli (apoyo del gerente de finanzas), y Stefania Michetti (apoyo del gerente de comunicación).

Somos conscientes del retraso con el que empezamos las actividades dentro de la competencia de la Región de Lazio y estamos trabajando duro para recuperar el tiempo perdido, con especial atención a las próximas reuniones que se organizarán aquí, en Lazio. El equipo es joven, dinámico y motivado, pero la complejidad de los procedimientos administrativos, a nivel regional y en Italia en general, representan un obstáculo para la velocidad de entrega de las actividades llevadas a cabo, sin embargo, confiamos en el alto desempeño de las tareas asignadas. La metodología de trabajo con respecto a las actividades del proyecto es, indudablemente, la característica más importante para el equipo y, especialmente para los que se encuentran en su primera experiencia, ya que representa un desafío significativo, pero el espíritu de colaboración y apoyo establecido con el socio líder y con los otros socios europeos es un fuerte estímulo para nosotros y, sin duda, nos ayudará a alcanzar los objetivos esperados.

Entrevista con Vicente López Mateu

PhD Arquitecto – Departamento de Tecnología de la Construcción de la UPV

Con respecto al nivel de madurez de los instrumentos para la implementación de políticas, los volúmenes actuales de RCD y la tasa de recuperación, ¿cuál es la situación a nivel local y regional? ¿Qué está en juego?

En España actualmente, existen regulaciones generales o nacionales relacionadas con la preservación del medio ambiente. Se establecen algunos problemas cruciales, como el uso de la contaminación del agua, el suelo o el aire e incluso el control del ruido. También hay algunas regulaciones especiales referidas a desechos de C&D, las más importantes provienen de 2008. Al mismo tiempo, algunas regulaciones regionales la desarrollan o modifican, con ligeras diferencias entre todas ellas.

La primera ley general de residuos de la Comunidad Valenciana es relativamente reciente. Fue establecida en diciembre del año 2000. La otra regulación regional se denominó PIRCV (Plan de Residuos Integrales de la Comunidad Valenciana). Este código era el vigente cuando el proyecto CONDEREFF comenzó el año pasado, porque se promulgó en 2013. Sin embargo, existen otras regulaciones locales sobre el uso adecuado de residuos inertes en obras de restauración, acondicionamiento y llenado, o con fines generales de construcción establecidos en 2004.

Esta Ley de 2013 debía actualizarse, no solo debido a su antigüedad, sino principalmente debido a su adaptación necesaria a las directivas y protocolos europeos. Entre otros, debe adaptarse a las especificaciones europeas para la gestión de residuos, el Protocolo de gestión de residuos C&D de la UE, establecido en septiembre de 2016.

Hace unos días, en abril de 2019, el gobierno local valenciano aprobó el nuevo PIRCV. Hay varios cambios, objetivos estratégicos y algunas nuevas regulaciones políticas. Los más importantes son reducir el volumen de RCD y mejorar progresivamente la tasa de recuperación. Hay una sección especial que se refiere a las nuevas limitaciones del uso de plásticos en ciertos elementos desechables para propósitos comunes.

Con respecto a los residuos de construcción, se proporciona una nueva cantidad (expresada en un promedio creciente) para su reutilización en las diferentes categorías de materiales de acuerdo con el código LER o la clasificación.

Hay otros principios expresados de una manera adicional obligatoria que debe desarrollarse en un nuevo reglamento, relacionado con las siguientes cuestiones:

- Establecer un nuevo plan sectorial del modelo de gestión, para que todas las áreas de la región puedan tener instalaciones de gestión de residuos de C&D que cumplan con los principios de proximidad y autosuficiencia.

- Establecer las condiciones para promover la separación en origen de los residuos de C&D y las buenas prácticas en la ejecución de las obras de demolición y demolición.

- Para obtener la licencia de construcción, el productor de desechos C&D deberá incluir un estudio de gestión de desechos de demolición y construcción en el proyecto, y un depósito u otra garantía financiera equivalente.

- Considerar los residuos de obras menores de construcción o reparación de viviendas como "residuos urbanos" de acuerdo con las Leyes 105/2008 y 10/2000 mencionadas anteriormente.

- Regular un protocolo particular para residuos peligrosos que puedan aparecer en las obras de C&D. Estos deben ser entregados a un gerente autorizado. Con respecto a trabajos menores de construcción o reparación de viviendas, se podrían depositar en un "ecoparque", si este lugar estuviera capacitado para recibir y almacenar estos productos.

Hay otros aspectos que la nueva ley no considera, como las tasas o valoraciones sobre la cantidad de residuos producidos. Estas evaluaciones se cuestionan hoy en día por diferentes motivos, como se pudo ver en la presentación de Helena Granados en el último Seminario de Valencia.

Las razones principales de este desacuerdo son las siguientes: las tarifas estándar no consideran la tecnología constructiva particular, generalmente relacionada con la ubicación específica o el sitio de construcción, y las diferentes variedades de tareas u obras de construcción (renovación, nuevo desarrollo, mantenimiento, etc.) .

El mayor desafío es hacer regulaciones efectivas que apoyen políticas comunes. Como riesgo, no solo existe la falta de monitorización y cumplimiento con los protocolos europeos o incluso internacionales, y las sanciones que pueden resultar, sino otros aspectos que incluyen:

- Mejora ambiental presente y futura, eliminación de vertederos, especialmente los no controlados, preservando los espacios naturales, mejorando la recuperación de áreas verdes y públicas abiertas.

- Aprovechar las posibles reutilizaciones de residuos, haciendo que los procesos humanos sean más sostenibles y saludables, especialmente en la construcción de edificios utilizando materiales apropiados.

En resumen, procurar una mejor gestión de los recursos, siguiendo el camino hacia una economía circular que esté lista para el desarrollo tecnológico futuro, respetando el medio ambiente y mejorando las condiciones de vida de los seres humanos y su contexto global o diferente.

¿Cuáles son las principales oportunidades y limitaciones para poner en práctica el plan sobre comunicación e intercambios con actores de RCD, necesidad de inversión en instalaciones, recursos y habilidades?

En primer lugar, probablemente las principales barreras son la complejidad de las regulaciones, la falta de educación o información específica y los recursos de gestión en algunas ciudades o pueblos pequeños. Algunos de estos problemas se pueden resolver utilizando una red de información compartida y colectiva adecuada. Creo que debería ser apoyado por el gobierno local que tiene la responsabilidad en estos asuntos.

Respecto a las oportunidades, la posibilidad de obtener o introducir ventajas directas o indirectas relacionadas con buenas prácticas, como impuestos bajos o incluso una subvención parcial en diferentes actividades, proyectos, tareas específicas, etc. Al mismo tiempo, en mi opinión, es necesaria una política más eficiente relacionada con las actividades imprescindibles y obligatorias. Necesitamos equilibrar tanto ambas posibilidades como algunas preguntas cruciales, por ejemplo, los depósitos, el mercado de materiales o productos de segunda mano, etc.

Sobre la necesidad de inversión, creo que la inversión pública debería tomar la iniciativa de crear algunas herramientas web específicas utilizadas para mejorar la preevaluación, la gestión de residuos C&D, y establecer la trazabilidad en los diferentes flujos de residuos. Estas herramientas deben ser asequibles, fáciles de usar y actualizables.

¿Cuáles son las dificultades que se encuentran en la implementación de la gestión de RCD y las prácticas de reciclaje? ¿Qué retroalimentación obtiene?

Esta pregunta está vinculada con la anterior. En este momento, no podía saber cuáles son las dificultades en detalle porque no estoy trabajando para una agencia u oficina del gobierno local. Sin embargo, puedo adivinar algunos de los problemas relacionados con las opiniones expresadas en el Seminario.

La mayoría de los ponentes dijeron que no tienen suficientes recursos (humanos, materiales, software, etc.) para gestionar las actividades diarias relacionadas con prácticas dañinas o incluso para las buenas. Consecuentemente, la mayoría de ellos solo pudieron seguir las prácticas sencillas o las más importantes. Por esto, renuncian a la gestión diaria y abandonan la tarea.

La retroalimentación obtenida es devastadora. Parece que los documentos que son procesados por la administración solo son útiles para cumplir con los procedimientos necesarios, pero no hay otros objetivos o propósitos más allá de eso.

¿Cómo ir más allá en todo esto? ¿Cuáles son los próximos pasos?

Probablemente no haya una forma única de actuar. Estoy firmemente convencido de que necesitamos una buena combinación de diferentes medidas o actividades.

- a) La mejora del sistema de indicadores que respalda la monitorización y la medición del PIRCV con respecto a las operaciones de gestión de residuos de C&D y un nuevo "software en línea" y nuevas instalaciones web.

- b) La promoción de la conciencia pública también incluye a las empresas y las PYME, lo que acelera la participación activa de la industria de la construcción en los planes de gestión de residuos de C&D en la región de Valencia.

- c) Es necesario introducir un grupo de asignaturas transversales en educación universitaria y formación profesional que aborden la cuestión de los residuos en construcción. La formación de nuevos especialistas en este campo puede considerarse esencial.

El consorcio de CONDEREFF



¿QUIERE FORMAR PARTE DE CONDEREFF Y SABER MÁS?

Suscríbase a nuestro boletín informativo a través del sitio web:

www.interregeurope.eu/condereff/

EDITORIAL

Para cualquier información o actualización sobre el boletín informativo contacte con:

Mrs. Lucile Drancourt | lucile.drancourt@auvergnerhonealpes-ee.fr

SÍGUENOS EN:

