

BOLETÍN DE NOTICIAS URBACT

Noviembre '10

#08





BOLETÍN DE NOTICIAS URBACT ***JESSICA 4 CITIES*: Una iniciativa europea de apoyo a las alianzas público-privadas en las ciudades**

EN PROFUNDIDAD:

¿Cómo pueden las ciudades sacar el máximo provecho de las alianzas público-privadas ?

JESSICA 4 CITIES: Un proyecto URBACT que analiza cómo utilizar la iniciativa JESSICA para atraer inversores.

Con el fin de promover la inversión sostenible, el crecimiento y el empleo en las zonas urbanas de Europa, la Comisión Europea, en cooperación con el Banco Europeo de Inversiones (BEI) y el Banco de Desarrollo del Consejo de Europa, han creado una iniciativa llamada JESSICA, Joint European Support for Sustainable

Investment in City Areas, (en español : Apoyo conjunto europeo para la inversión sostenible en zonas urbanas).

Una iniciativa europea de apoyo a las alianzas público-privadas en las ciudades

La iniciativa JESSICA está diseñada como apoyo para el uso de mecanismos de ingeniería financiera para invertir en proyectos de desarrollo urbano.

Está disponible para las autoridades de los Estados miembros europeos que reciben fondos en el marco de los Programas Operativos Europeos 2007-2013 (Programas de los Fondos Estructurales).

Por ejemplo, JESSICA puede contribuir a desarrollar alianzas público-privadas eficientes. La iniciativa puede ser utilizada cuando un Fondo de Desarrollo Urbano

(UDF), un fondo de inversión en asociación público-privada, ha sido establecido a nivel nacional, regional o local. Los UDF incluyen un detallado plan de negocio, un presupuesto y un respaldo financiero para apoyar a los inversores en proyectos de desarrollo urbano sostenible.



El papel de las ciudades en la iniciativa JESSICA

Casi por definición, las ciudades han de ser las principales beneficiarias de la iniciativa JESSICA. Su papel es fundamental para desarrollar estrategias que se ajusten a criterios de desarrollo urbano sostenible, para identificar proyectos y planes capaces de movilizar a las distintas partes interesadas y a los inversores, para negociar con los distintos agentes (p. ej. empresas de servicios, promotores, etc) o para generar las condiciones apropiadas para que proyectos apoyados por JESSICA puedan ser implementados por las otras partes.

Las ciudades también pueden crear y desarrollar Fondos de Desarrollo Urbano a nivel de ciudad o participar en una UDF desarrollada por terceros a través de inyección de capital o mediante contribuciones en especie.

Análisis del uso de JESSICA para atraer inversores

JESSICA 4 CITIES, un proyecto URBACT en el que el Banco Europeo de Inversiones (BEI) ha participado, ha publicado recientemente su [informe final](#). Se ha explorado cómo las ciudades pueden sacar el máximo provecho de los Fondos de Desarrollo Urbano para financiar planes integrados de desarrollo urbano sostenible.

Los objetivos del proyecto fueron, por un lado determinar la forma en que las ciudades europeas pueden sacar el máximo beneficio de los Fondos de Desarrollo Urbano, y por otro lado estudiar cómo la implementación de JESSICA puede llevarse a cabo teniendo en cuenta la actual normativa de los Fondos Estructurales para adecuarse a las necesidades de las ciudades. Cada ciudad en el proyecto ha desarrollado estrategias y planes integrados de desarrollo urbano sostenible, que contienen proyectos susceptibles de ser financiados por instrumentos del tipo JESSICA.

El informe destaca que JESSICA ha sido considerado desde el inicio una iniciativa muy positiva en el marco de

los instrumentos europeos para el desarrollo urbano local. JESSICA ofrecerá a las autoridades de gestión de los programas de los Fondos Estructurales la posibilidad de aprovechar la experiencia del exterior y un mayor acceso al préstamo de capital con el fin de promover el desarrollo urbano, incluso préstamos para la realización de vivienda social, si es el caso.

También se presenta como utilizar de manera óptima la asociación público-privada para inversiones urbanas, cómo utilizar los Fondos Estructurales para financiar parte de las iniciativas y cómo aumentar la eficiencia y la productividad mediante el uso de herramientas innovadoras en los sectores urbanos.

Por otro lado, basándose en casos de estudio, ofrece información sobre las mejores herramientas para conseguir una mayor inversión para los proyectos: la forma de movilizar recursos adicionales por el efecto multiplicador, y cómo utilizar la experiencia financiera, de gestión y de proyectos provenientes del sector privado y de instituciones financieras de la UE como el Banco Europeo de Desarrollo.

Ver más:

- [Informe Final Jessica 4 Cities](#) - Sitio web URBACT. Incluye estudios de caso de los socios del proyecto: Región de la Toscana, AGMA Autoridad del Greater Manchester, Porto Vivo - Sociedad de Rehabilitación Urbana, Asociación Metropolitana Brasov, Agencia de Desarrollo de la Municipalidad de Atenas y Poznan.

- [Jessica 4 cities](#) - Sitio web de URBACT

REPORTAJE: Acortando distancias entre la Renovación Urbana y la Ordenación del Territorio : lecciones del proyecto NODUS



La renovación urbana no puede seguir siendo concebida exclusivamente desde el ámbito local, ya que tiene un impacto en el territorio circundante (municipios, regiones).

Del mismo modo, los mecanismos inherentes a la exclusión social y la segregación socio-espacial son a menudo influidos por las decisiones tomadas a nivel supra-local. Esta observación guió el trabajo del proyecto Urbact NODUS, que finalizó durante la primavera de 2010. Su objetivo era crear vínculos entre los distintos niveles de gobierno y mejorar la coordinación entre las políticas de renovación urbana y los programas regionales de ordenación del territorio. Aquí se ofrece una síntesis de dos años de debates así como los resultados concretos de este proyecto.

Hoy en día, las iniciativas para luchar contra la exclusión social y el deterioro urbano se centran casi exclusivamente en los barrios más desfavorecidos. El principal escollo es que los barrios que no son prioritarios no reciben ayuda alguna. Las medidas llevadas a cabo sin un marco estratégico supra-local suelen limitarse a desplazar los problemas a otros barrios (desplazamiento de los grupos problemáticos, las drogas, la prostitución, etc...) y hacen poco o nada por resolver las causas más profundas.

Una metodología de cuatro pasos utilizable por otras ciudades

Los siete socios del proyecto NODUS (3 regiones, 4 ciudades) utilizaron su experiencia para definir de manera conjunta una metodología de cuatro pasos que utiliza la cooperación de múltiples agentes para desarrollar estrategias de renovación urbana integral. Estas estrategias tienen a la vez un carácter horizontal (ya que afectan a varios barrios y municipios), vertical (decidida por todos los niveles de gobierno), y transversal (integrando la rehabilitación, junto con iniciativas sociales y económicas).

La metodología incluye:

- **Paso 1:** Un modelo de gobernanza de múltiples partes para organizar la renovación y las políticas de ordenación del territorio a nivel metropolitano o de ciudad-región.
- **Paso 2:** Métodos para el mapeado de los barrios desfavorecidos, en base al concepto elegido de degradación, trabajando con los necesarios datos fiables y precisos. El objetivo es crear puentes entre los barrios más desfavorecidos y las zonas dinámicas.
- **Paso 3:** Definición de las posibles acciones para una renovación urbana de éxito y proyectos de inclusión social, especialmente en términos de renovación urbana integral.
- **Paso 4:** Evaluación de los resultados a nivel regional con el fin de multiplicar los efectos positivos y alcanzar un equilibrio territorial.

Planes de Acción Local: una forma de abordar los retos locales

Cada socio del proyecto usó parte de este método para construir sus **Planes de Acción Local**, en función de sus características locales y el nivel de madurez existente en la renovación urbana. *"Amsterdam trabajó en los efectos colaterales que tiene la renovación en otros barrios. Cataluña, Socio líder del proyecto, profundizó sobre su estrategia ya implementada de reunir a las distintas partes interesadas en torno a una política de planificación territorial integral. En Alba Iulia (Rumanía) y Dobrich (Bulgaria), donde no había suficientes datos estadísticos, la mayor parte del trabajo consiste en la toma de datos en los barrios"* describe Ivan Tosics, el experto del proyecto NODUS, que también es matemático y sociólogo y uno de los directores del Instituto Metropolitano de Investigación en Budapest.

Katowice (Polonia): un Plan de Acción Local innovador para la ciudad



Katowice se enfrenta a un doble desafío cuando se trata de renovación urbana: la gestión de su patrimonio post-industrial y compensar la falta de estadísticas socioeconómicas útiles sobre las zonas más degradadas. Como parte del proyecto NODUS, Katowice creó un método que combina información cuantitativa y cualitativa sobre sus barrios, utilizando una escala de 0 a 2 para medir el grado de urgencia de intervención pública.

La originalidad de este mapeado es que permitió la identificación tanto de las debilidades como de las potencialidades de cada barrio para, en definitiva, crear los puentes entre barrios como parte de una estrategia supra-local.

El área elegida para el Plan de Acción Local (Nikiszoweic) es un antiguo barrio minero con viviendas construidas a finales del siglo XIX. Aunque el 80% de los edificios necesitan renovación, las características históricas de los edificios aportan valor a la ciudad y plantean perspectivas interesantes para el turismo. El proyecto piloto Nikiszowiec es el primer

programa integrado de este tipo, involucrando al municipio, las comunidades locales y la región. Servirá de modelo para un extenso programa de revitalización para Katowice que se implementará hasta el año 2013.

• **Ver más:**

- [NODUS](#) - sitio web de URBACT
- [Informe Final NODUS](#) - página web URBACT

Noticias URBACT:

URBACT Impacta sobre las Políticas Locales: El programa de Renovación Urbana Social en Kőbánya (Hungria) asegura su financiación.

[Kőbánya](#) es socia del proyecto URBACT [RegGov](#), que trabaja en estrategias integradas para un desarrollo sostenible de las zonas urbanas más desfavorecidas. La ciudad, con la ayuda del grupo de apoyo local URBACT, ha puesto en marcha una eficiente Plan Local de Acción en relación con el conjunto urbanístico Pongrac.



El Municipio de Kőbánya considera la revitalización y la renovación urbana de las áreas de viviendas degradadas y la mejora de la calidad de vida de las personas que residen en estas zonas como una de las prioridades más importantes del municipio. Así, la ciudad se unió al proyecto RegGov y realizó dentro de este marco un Plan de Acción Local para este conjunto residencial.

Este trabajo ya está dando sus frutos. El Ayuntamiento de Kobanya, apoyado en el Plan de Acción Local aprobado, presentó una propuesta de proyecto para un programa de renovación urbana social en dicha área en Mayo de 2010 para recibir financiación del Programa de Operaciones de la Región de Hungría Central.



El proyecto de renovación urbana Pongrac propone varios elementos para revitalizar la zona ; algunos clásicos como el fortalecimiento de la función residencial del barrio y la renovación del stock de vivienda y otros menos comunes, como la participación de los residentes en el diseño de las áreas públicas revitalizadas o el desarrollo de programas "blandos" tales como la formación de los residentes. La verdadera fortaleza del proyecto es que se llevará a cabo en estrecha colaboración con todas las partes interesadas, ya involucradas en su definición.

La primera fase de evaluación de la propuesta del proyecto se completó en agosto de 2010. La Autoridad Gestora de los Programas de Desarrollo Regional ha apoyado la propuesta, y decidió financiar casi el 80% del proyecto si el Ayuntamiento de Kobanya cumple todos los requisitos. La decisión final se llevará a cabo cuando finalice la segunda fase de evaluación de propuestas, que tendrá lugar a principios del 2011.

Ver más:

- [Boletín de Noticias RegGov - Septiembre 2010 - PDF](#)

• [RegGov y los Grupos de Apoyo Local: Procesos de participación en el desarrollo integral de barrios - sitio web de URBACT](#)

URBACT II

URBACT es un programa europeo de intercambio y aprendizaje para promover el desarrollo urbano sostenible.

Permite a las ciudades trabajar de manera conjunta en el desarrollo de soluciones para los grandes retos urbanos, reafirmando el papel fundamental que desempeñan haciendo frente a los cada vez más complejos desafíos sociales.

El programa URBACT ayuda a desarrollar soluciones prácticas, nuevas y sostenibles, integrando las dimensiones económica, social y medioambiental. Permite a las ciudades compartir las buenas prácticas y las experiencias adquiridas con todos los profesionales implicados en la política urbana en toda Europa. URBACT está integrado por 181 ciudades, 29 países y 5.000 participantes activos.

www.urbact.eu/project



EUROPEAN
PROGRAMME
FOR
SUSTAINABLE
URBAN
DEVELOPMENT

