

Remunicipalización de servicios: Análisis y perspectivas

Aspectos formales, económicos,
técnicos y políticos de su gestión.

¿Gestión pública o gestión privada del agua urbana?

Enrique Cabrera Marcet

Valencia, 21 de abril de 2015

ACAL | Abogados
y Consultores
de Administración Local



INDICE

1. UN POCO DE HISTORIA
2. EL OBJETIVO.
3. LOS PROS Y LOS CONTRAS
4. EL ESTADO DE LA CUESTION
5. EL RETO
 - i. Envejecimiento de las infraestructuras
 - ii. Insostenibilidad económica: Burbuja hídrica
 - iii. Los cánones
 - iv. Mayor capacitación de todos los actores
 - v. Dispersión de competencias
 - vi. Falta de reglas de juego claras
 - vii. Estándares de servicio
 - viii. Falta de transparencia y control ex-post
 - ix. Núcleos sin economía de escala
6. LA IMPORTANCIA DE CENTRAR EL DEBATE
7. CONCLUSIÓN

INDICE

1. UN POCO DE HISTORIA

2. EL OBJETIVO.

3. LOS PROS Y LOS CONTRAS

4. EL ESTADO DE LA CUESTION (por países,..., artículos

5. EL RETO

- i. Envejecimiento de las infraestructuras
- ii. Insostenibilidad económica: Burbuja hídrica
- iii. Los cánones
- iv. Mayor capacitación de todos los actores
- v. Dispersión de competencias
- vi. Falta de reglas de juego claras
- vii. Estándares de servicio
- viii. Falta de transparencia y control ex-post
- ix. Núcleos sin economía de escala

6. LA IMPORTANCIA DE CENTRAR EL DEBATE: hay que ser radicales.

7. CONCLUSIÓN

UN POCO DE HISTORIA

TODO ARRANCA EN LA SEGUNDA MITAD DEL SIGLO XIX

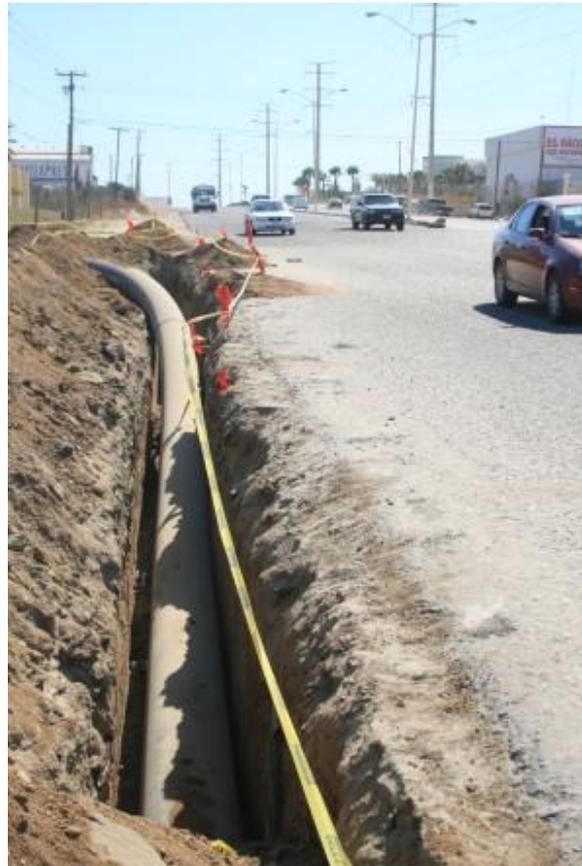


Valencia y Madrid

- Depósito de Mislata (hacia 1850)
- Recordatorio a Bravo Murillo (1858)
- No es infrecuente la promoción de redes de agua por particulares

UN POCO DE HISTORIA

Se generaliza en la primera mitad del Siglo XX



DEPURADORAS son posteriores

1948: Federal Water Pollution Control Act. Primarily for provision of federal funds for water quality surveys and construction of collection and treatment plants.



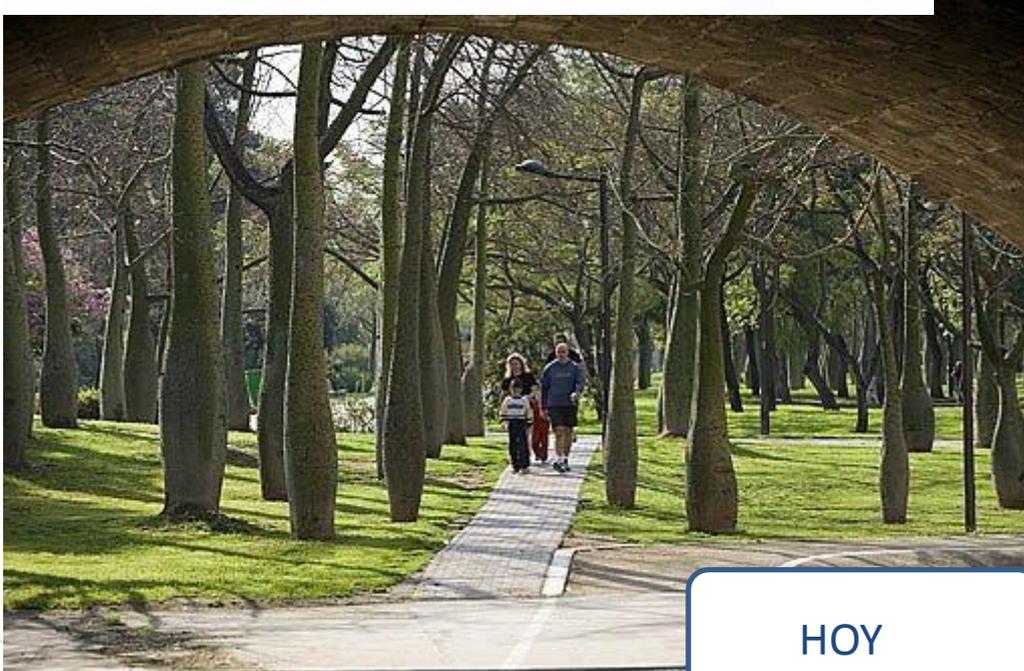
UN POCO DE HISTORIA

Valencia, PUENTE DEL REAL

Hacia 1950



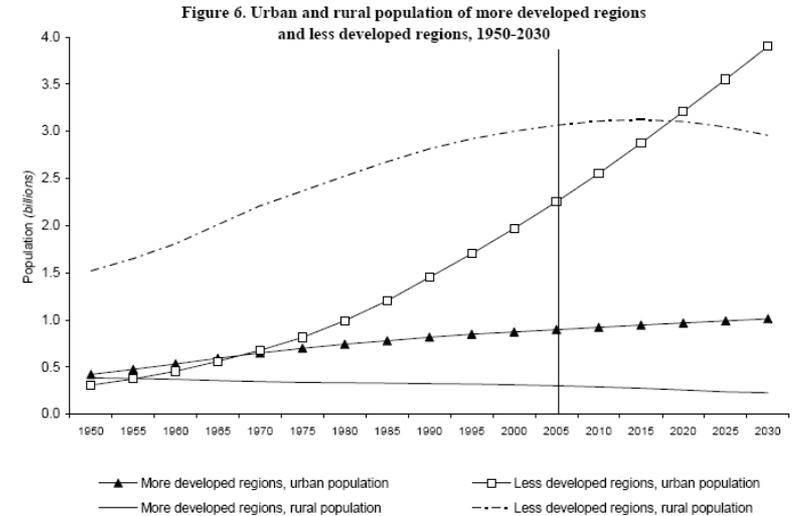
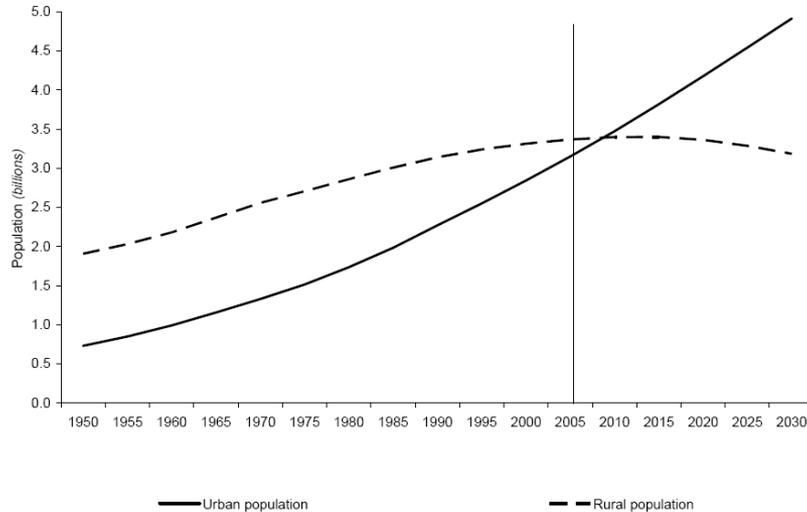
**Pero desde entonces
ha llovido mucho**



HOY

UN POCO DE HISTORIA

Desde 1950 ha llovido mucho



United Nations, DESA, Population Division
World Urbanization Prospects: The 2005 Revision

- 1000 millones en 1800
- 2500 millones en 1950
- 7500 millones en 2014

UN POCO DE HISTORIA

Desde 1950 ha llovido mucho

1. Aumento de la contaminación
2. Aumento del consumo de agua embotellada
3. Una sociedad mucho más exigente
4. Normas de calidad del agua de grifo mucho más restrictivas
5. La Directiva Marco del Agua



7228

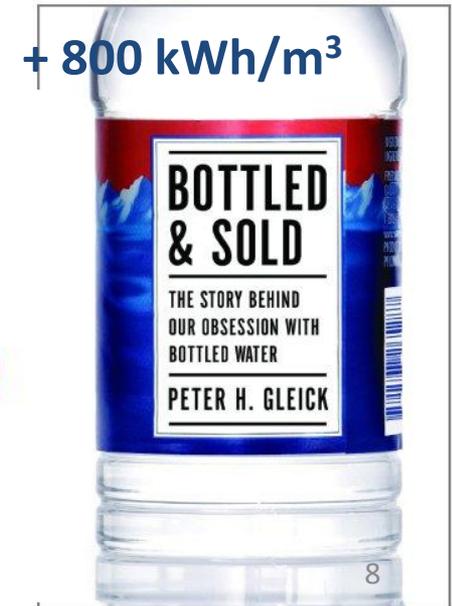
Viernes 21

MINISTERIO DE LA PRESIDENCIA

3596 *REAL DECRETO 140/2003, de 7 de febrero, por el que se establecen los criterios sanitarios de la calidad del agua de consumo humano.*

DIRECTIVA 2000/60/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO
de 23 de octubre de 2000

por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas



UN POCO DE HISTORIA

La responsabilidad de estos servicios recae en los

Ayuntamientos

desde que en 1985 se promulga la ley reguladora de las bases del régimen local (ley 7/1985, de 2 de abril) que establece (artículos 25.2.1 y 86.3) que uno de los servicios de prestación obligatoria por parte de los municipios es el abastecimiento de agua.

**PERO HOY ES TODO MUCHO MÁS COMPLEJO
(SE LES DEBE APOYAR)**



INDICE

1. UN POCO DE HISTORIA

2. **EL OBJETIVO.**

3. LOS PROS Y LOS CONTRAS

4. EL ESTADO DE LA CUESTION

5. EL RETO

- i. Envejecimiento de las infraestructuras
- ii. Insostenibilidad económica: Burbuja hídrica
- iii. Los cánones
- iv. Mayor capacitación de todos los actores
- v. Dispersión de competencias
- vi. Falta de reglas de juego claras
- vii. Estándares de servicio
- viii. Falta de transparencia y control ex-post
- ix. Núcleos sin economía de escala

6. LA IMPORTANCIA DE CENTRAR EL DEBATE: hay que ser radicales.

7. CONCLUSIÓN

EL OBJETIVO

Prestar un servicio de **calidad, sostenible y fiable** al menor coste posible.

Los estándares de calidad los debe decidir el consumidor, conociendo su repercusión en la tarifa (análisis coste/beneficio).



Desaladora El Prat

Planta UV Nueva York (2013) 1000 millones USA\$

INDICE

1. UN POCO DE HISTORIA
2. EL OBJETIVO.
3. **LOS PROS Y LOS CONTRAS**
4. EL ESTADO DE LA CUESTION (por países,..., artículos
5. EL RETO
 - i. Envejecimiento de las infraestructuras
 - ii. Insostenibilidad económica: Burbuja hídrica
 - iii. Los cánones
 - iv. Mayor capacitación de todos los actores
 - v. Dispersión de competencias
 - vi. Falta de reglas de juego claras
 - vii. Estándares de servicio
 - viii. Falta de transparencia y control ex-post
 - ix. Núcleos sin economía de escala
6. LA IMPORTANCIA DE CENTRAR EL DEBATE
7. CONCLUSIÓN

LOS PROS Y LOS CONTRAS

La pregunta es:

Para alcanzar el **INDISCUTIBLE** objetivo,
qué le conviene al ciudadano

¿gestión pública o privada?

Y su respuesta es:

La gestión más eficiente y profesional

LOS PROS Y LOS CONTRAS

Los pros y contras dependen mucho de las circunstancias de cada país y también de cada municipio

EN ESPAÑA, EN TÉRMINOS GENERALES:

Pública	Privada
No busca beneficios	Economía de escala
Mayor sensibilidad social	Mayor profesionalidad
Mejor imagen	Mayor capacidad de inversión
Mayor sensibilidad ambiental	Mejor formación
Mayor transparencia (benchmarks)	Mayor agilidad
Intercambio de experiencias	Decisiones no ligadas al corto plazo
Pero una cosa es la teoría y otra diferente,..., la realidad	

No es menester profundizar:

Todo muy estudiado y documentado

INDICE

1. UN POCO DE HISTORIA
2. EL OBJETIVO.
3. LOS PROS Y LOS CONTRAS
- 4. EL ESTADO DE LA CUESTION**
5. EL RETO
 - i. Envejecimiento de las infraestructuras
 - ii. Insostenibilidad económica: Burbuja hídrica
 - iii. Los cánones
 - iv. Mayor capacitación de todos los actores
 - v. Dispersión de competencias
 - vi. Falta de reglas de juego claras
 - vii. Estándares de servicio
 - viii. Falta de transparencia y control ex-post
 - ix. Núcleos sin economía de escala
6. LA IMPORTANCIA DE CENTRAR EL DEBATE: hay que ser radicales.
7. CONCLUSIÓN

EL ESTADO DE LA CUESTION

EL DEBATE ES TAN VIEJO COMO EL PROPIO SERVICIO:

Birmingham, año 1875:

“The quantity and quality of water to be supplied to the public, are matters of greater importance than make profit and should be controlled and managed by representatives of the people and not by private speculators”

Inglaterra es hoy paradigma de la gestión PRIVADA (hasta las infraestructuras lo están)

Amsterdam , año 1875:

“In 1898 the city of Amsterdam bought the private company because of problems with financing the necessary extensions of water supply systems: The private company was more interested in making profits”

Holanda es hoy paradigma de la gestión PÚBLICA

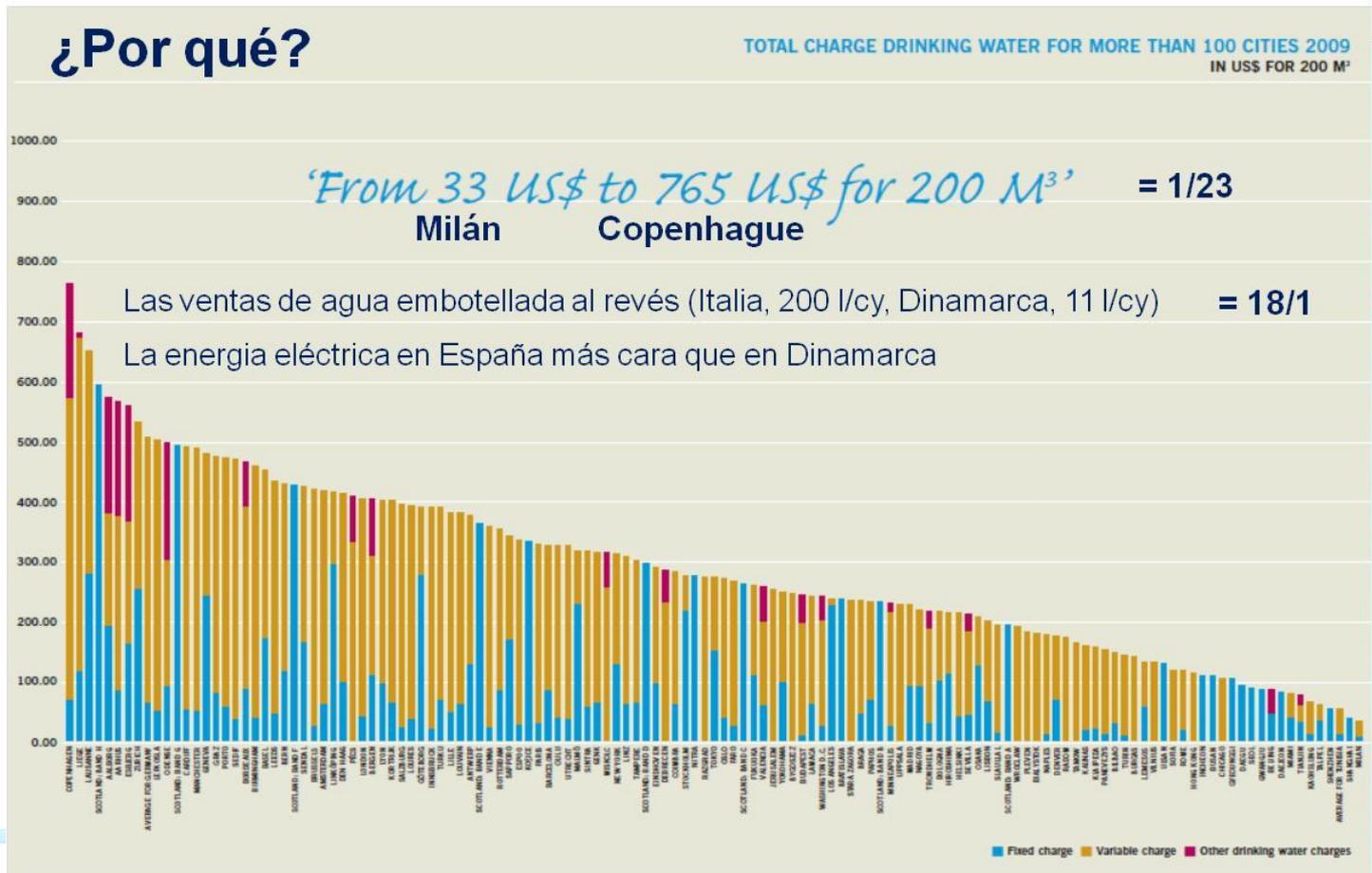
EL ESTADO DE LA CUESTION

Public resistance

Year	Country	City	Event
2003>	UK	Northern Ireland	Continuing campaign
2003, 2000, 1996	USA	Atlanta, Birmingham, Washington DC	Termination/rejection of privatisation
2002	Ghana		Continuing campaign
2002	Indonesia	Jakarta	Continuing campaign
2002	S Africa		Continuing campaign
2002	Paraguay		Privatisation proposals rejected
2002, 1994	Poland	Poznan, Lodz	Privatisation proposals rejected
2002, 1998	Argentina	BA, Cordoba, Tucuman Rosario	Termination of privatisation
2001	France	Grenoble	Termination of privatisation
2000, 2005	Bolivia	Cochabamba, La Paz/El Alto	Termination of privatisation
2000, 1998, 2005	Germany	Potsdam, Munich, Hamburg	Termination/rejection of privatisation
2000	Mauritius	all	Privatisation proposals rejected
2003, 1999	Brazil	Parana, Rio	Privatisation proposals rejected
1999, 2004	Canada	Montreal, Halifax	Privatisation proposals rejected
1999	Panama	all	Privatisation proposals rejected
1999	Trinidad	all	Termination of privatisation
1995	Honduras	Honduras	Privatisation proposals rejected
1995	Hungary	Debrecen	Privatisation proposals rejected
1995	Sweden	Malmo	Privatisation proposals rejected

EL ESTADO DE LA CUESTION

Pero el debate hay que enmarcarlo bien. **Los precios en el mundo** poco tienen que ver con el tipo de gestión. Curiosamente los precios mayores en el mundo corresponden a gestiones públicas, aunque tiene una explicación muy lógica.



EL ESTADO DE LA CUESTION

La movida actual en España:

28

EL PAÍS, sábado 4 de enero de 2014

vida&artes



sociedad
Cajetillas
uniformes para
el tabaco en Brasil

Agua que vuelve al grifo público

Algunos pueblos españoles luchan por revertir las privatizaciones para bajar las tarifas ● En Europa este movimiento alcanza ya a grandes ciudades

DANI CORDERO

El Ayuntamiento de Manacor (Mallorca) no acababa de decidirse. A pesar de la falta de mantenimiento en la red de suministro, de la subida de tarifas, del problema con los altos niveles de nitratos detectados —se recomendó a los bebés y embarazadas no bebieran agua del grifo—, no acababan de asumir la gestión del abastecimiento del agua. Y eso que la remunicipalización del servicio estaba en la agenda política desde 1997, cuando el grupo de Esquerra Unida hizo su primera petición. El paso se dio, finalmente, el pasado noviembre, cuando el Consistorio ejecutó el rescate en detrimento de Aguas de Manacor, la empresa privada que se había encargado del negocio en los últimos 27 años.

El caso del municipio mallorquín no es único. Arteixo (A Coruña) tomó la misma deci-

mixta público-privada, de gestión compartida. Este último es el modelo que se ha seguido, por ejemplo, en el área metropolitana de Barcelona, cuando el año pasado Agbar y el Gobierno metropolitano sellaron una alianza para alargar las concesiones de agua de Agbar en 23 municipios de su influencia.

Solo esa reprivatización afecta a casi tres millones de personas. En España, en el último par de años, se ha producido una docena de casos de municipios que han decidido asumir por completo el abastecimiento del agua. Algunos otros se lo plantean o, incluso, han iniciado las tramitaciones necesarias para hacerlo efectivo. El proceso es lento: las remunicipalizaciones ejecutadas este año afectan a algo menos de 150.000 consumidores.

El gran pero que pesa en España reside en el tipo de municipios que se ha subido a ese carro. Son todos de pequeñas di-

“Para remunicipalizar ha de existir un compromiso político y, a partir de ahí, lograr un acuerdo para expulsar al operador privado”, señalaba Emilio Pachón, el gerente de Aguas del Huesna, en unas jornadas sobre remunicipalización del agua organizadas en Barcelona el pasado 26 de noviembre por la plataforma Agua es Vida y la alianza global Reclaiming Public Water.

En la sociedad Aguas del Huesna se encuentra quizá el origen del movimiento remunicipalizador en España. Son 17 municipios sevillanos, con unos 300.000 habitantes en su conjunto, que decidieron dar marcha atrás en el proceso privatizador que se les había planteado para asegurarse el suministro del agua en 1994. Aquella privatización acabó en un mejunje de sobrecostes en las inversiones proyectadas y de incumplimientos que en 2007 derivó en un expediente de rescate de la con-



EL ESTADO DE LA CUESTION

La movida actual en España:

The graphic features a light blue background with a darker blue horizontal band at the bottom. At the top left, there are four logos: 'Si' (with 'solidaridad internacional ANDALUCIA' below it), 'aeopas', 'PSIRU', and 'MULTINATIONALS OBSERVATORY'. On the right side, there are three vertically stacked circles containing the letters 'T', 'N', and 'I'. The main text is centered and reads: 'LLEGÓ PARA QUEDARSE:' in large white letters, followed by 'LA REMUNICIPALIZACIÓN DEL AGUA COMO TENDENCIA GLOBAL' in smaller white letters on the dark blue band.

EL ESTADO DE LA CUESTION

La movida actual en España:



MAS CLARO, AGUA

Frente al negocio del Agua,
Gestión Pública, Sostenible
y Democrática

Conferencia impartida a cargo de
Pedro Arrojo (Fundador Nueva Cultura del Agua)

el Jueves 23 de abril a las 16:00

en la sala
Agustín Alfaro
edificio 3B
de la UPV.

• Visita al Azud de la Real
Acequia de Moncada, de la
mano de la Fundación Assut

el Sábado
25 de Abril
a las 10:30

Inscripciones gratuitas en aguasvalencia.ief@gmail.com
(Necesario confirmar asistencia a las jornadas y la posibilidad de viajar vehículo)

UNIVERSITAT
POLITECNICA
DE VALÈNCIA

ÀREA DE COOPERACIÓ AL
DESENVOLUPAMENT

Ingeniería
Sin Fronteras

assut
FUNDACIÓ

EL ESTADO DE LA CUESTION

Existen análisis más globales (think globally, act locally)

Water Privatisation Revisited

Panacea or Pancake?



**PACIFIC
INSTITUTE**

BEYOND PRIVATIZATION: RESTRUCTURING WATER SYSTEMS TO IMPROVE PERFORMANCE

Gary Wolff, Eric Hallstein

DECEMBER 2005

J.J. Hukka (TUT, IEEB) and T.S. Katko (TUT, IEEB)
IRC International Water and Sanitation Centre
Delft, the Netherlands
2003

EL ESTADO DE LA CUESTION

Existen análisis más globales (think globally, act locally)

Privatization of Municipal Services: Sustainability Issues of Production and Provision

Sharon A. Jones, P.E.¹; Robert J. Houghtalen, P.E., M.ASCE²; Douglas T. Jones, P.E.³; and Briana Niblick⁴

Abstract: Privatization is an accepted strategy to improve the economic efficiency and quality of services provided by municipal infrastructure. However, the impact of using the private market to allocate public resources has not been adequately researched. In this paper, the effects of the privatization of municipal services as public policy are assessed. The assessment is based on a detailed review of the privatization literature across disciplines and a more focused analysis of efforts in two cities. The supporting literature emphasizes that municipal infrastructure decisions play a big role shaping a community; therefore local government needs to maintain accountability to its citizens. Maintaining accountability for essential municipal services while having flexible financing options may require the separation of the production of a service from the provision of that service. The examples from the two cities agree with these conclusions and demonstrate that concessions are the preferred privatization strategy for essential municipal services. The examples also provide a variety of creative strategies to enhance the competitive environment for concessions.

DOI: 10.1061/(ASCE)1076-0342(2004)10:4(139)

CE Database subject headings: Infrastructures; Privatization; Urban planning; Municipal engineering; Public works.

Background

Many municipal services require extensive capital infrastructure and associated long-term operation and maintenance. Urban municipal infrastructure includes roads, bridges, airports, dams, schools, utilities, parks, and so on. Municipal infrastructure shapes the urban environment physically, socially, politically, economically, and environmentally, and may be considered the “skeleton” on which urban society is built. The extent, shape, and quality of that skeleton influence the extent, shape, and quality of the society it supports. There are numerous examples that illustrate this integral relationship. A freeway is extended from the urban center to an outlying town, and settlements spring up along the new corridor. Broadband technology is installed in a sector of an urban area, and that sector becomes the center for industrial development. Throgmorton (2002) eloquently describes this phenomenon as a “strong relationship between the physical design of urban spaces and the long-term viability of democracy—people design cities while cities design people” (p. 2).

Having adequate infrastructure requires having adequate fund-

ing to construct and maintain that infrastructure. A recent ASCE Report Card for America’s Infrastructure gave well-below-average grades for the current condition of municipal infrastructure (ASCE 2001). The ASCE report was based on recent federal government reports and input from civil engineering experts, and concluded that \$1.3 trillion is needed over the next 5 years (ASCE 2001). The poor condition of today’s infrastructure is attributed to decades of inadequate maintenance and the growth of urban and suburban populations (ASCE 2001). Privatization is seen by some as one of the solutions to the current condition of the infrastructure of the United States.

Privatization is a strategy that has been used by governments around the world and at all levels to balance public budgets, improve the quality of services, leverage financial capital for projects, use modern methods, increase capacity, etc. An historic example of infrastructure privatization is the development of America’s railroads, which were often partnerships where private companies built, owned, operated, and then transferred the rails to the government after several years. Once the infrastructure was in place, the railroads opened up the Western U.S. and offered a

EL ESTADO DE LA CUESTION

Existen análisis más globales (think globally, act locally)

Privatization of Water Services in the United States: An Assessment of Issues and Experience (2002)

Water Science and Technology Board ([WSTB](#))

Executive Summary

Although many U.S. water utilities are today publicly owned and operated, many U.S. water utilities were initially private ventures. But interest in the prospects for an increased role for private sector participation in water supply and wastewater services in the United States expanded during the 1990s as economic, fiscal, regulatory, and environmental factors led city officials across the United States to consider privatizing parts or all of their water supply and wastewater systems.

The term "[privatization](#)" covers a wide spectrum of water utility operations, management, and ownership arrangements. The four major classes of privatization options can be characterized as (1) private provision of various services and supplies such as laboratory work, meter reading, and supplying chemicals; (2) private contracting for water utility plant operation and maintenance (both 1 and 2 are often referred to as "outsourcing"); (3) negotiating a contract with a private firm for the design, construction, and operation of new facilities (this option is referred to as design, build, and operate, or DBO); and (4) outright sale of water utility assets to a private company. In the United States, the contracting of management and operations to a private provider (outsourcing) has been more common than the sale of utility assets to private companies. No major U.S. city has sold its utility assets in recent decades, although some smaller water utilities have done so.

Because of variations in political, demographic, economic, and physical circumstances, no single model of public or private water services (drinking water and wastewater treatment) delivery best fits all situations. Although there is no inherent reason why either the public or private sector should be the preferred sector for delivering water services, public and private sector operations often face different constraints and incentives. For example, on one hand, privately owned and operated water utilities may be less tied to local politics than publicly owned utilities and they may have greater flexibility to make staffing changes. On the other hand, public systems may be more responsive to public input and more amenable to conservation objectives. The issues are complicated and dynamic, and vary greatly across communities and regions.

EL ESTADO DE LA CUESTION

Existen análisis más globales (think globally, act locally)



**Private Sector Participation
in Water Infrastructure**

Checklist for Public Action



**PRIVATISATION OF PUBLIC
SERVICES AND THE IMPACT ON
QUALITY, EMPLOYMENT AND
PRODUCTIVITY (PIQUE)**

SUMMARY REPORT

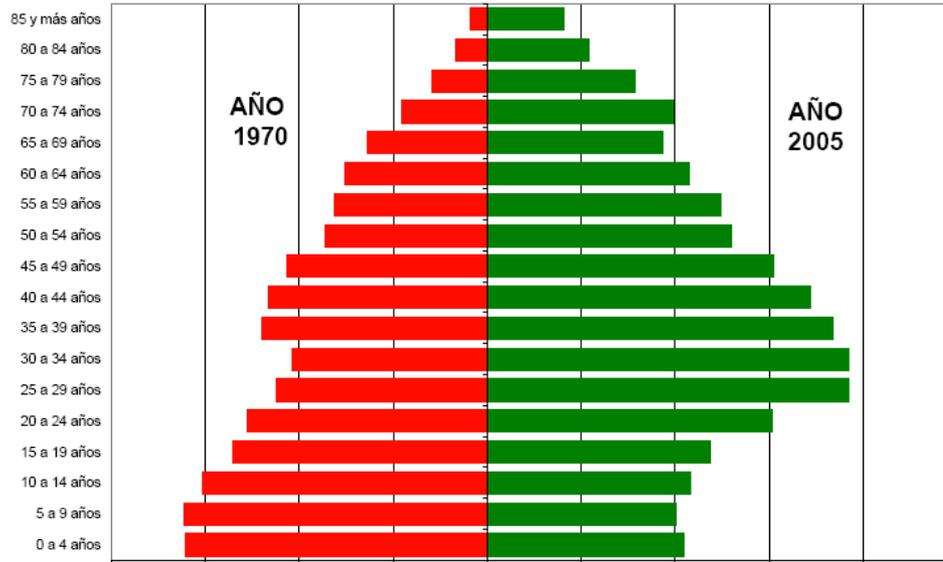


INDICE

1. UN POCO DE HISTORIA
2. EL OBJETIVO.
3. LOS PROS Y LOS CONTRAS
4. EL ESTADO DE LA CUESTION
5. **EL RETO**
 - i. Envejecimiento de las infraestructuras
 - ii. Insostenibilidad económica: Burbuja hídrica
 - iii. Los cánones
 - iv. Mayor capacitación de todos los actores
 - v. Dispersión de competencias
 - vi. Falta de reglas de juego claras
 - vii. Estándares de servicio
 - viii. Falta de transparencia y control ex-post
 - ix. Núcleos sin economía de escala
6. LA IMPORTANCIA DE CENTRAR EL DEBATE
7. CONCLUSIÓN

(i) Envejecimiento de las infraestructuras

Figura 2.3
Pirámides de población 1970 y 2005
 Fuente: (INE)



La Comunitat se aproxima ya al millón de pensionistas

Las pagas contributivas, en su mayoría por jubilación, no han dejado de aumentar desde 2008

Una sociedad envejecida y con un creciente número de pensionistas. Es el retrato de la Comunitat Valenciana que se extrae de los últimos datos sobre pensiones facilitados por el Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Este mes, el número de pagas ha alcanzado una cifra cercana al millón, concretamente se han abonado 934.539 pensiones. De ellas más de la mitad son retribuciones por jubilación. **PIB-01**

El valencianismo político fija en 2019 su horizonte para llegar a Les Corts

El nuevo valencianismo político aún debe esperar. Los líderes de UV asumen que sería UPyD e incluso VOX quienes ahora se beneficien del desgaste del PPVC. **PSO-01**

Sociólogos y partidos prevén una recta final de campaña clave. **PSO-02**

Kiev se prepara para la invasión mientras paramilitares retienen a los observadores internacionales. **PAO-01**

La caída de la facturación por la crisis saca a Feria Valencia del grupo de grandes recintos españoles. **PAO-02**

El mundo mira hacia Roma y un millón de peregrinos asistirán a la canonización de Juan XXIII y Juan Pablo II. **PAO-03**

Francia	8	Reunión	80
España	26	San Vicente	80
Política	27	El Menor	75
Opinión	24	Pasarelas	26
Religión	26	Letras	28
Esencia	42	América	29
Cultura	52	Deportes	28

VIAJE AL CORAZÓN DE LUCÍA BOSÉ



domingo, 27 de Abril de 2014

elplural.com
 PERIÓDICO DIGITAL PROGRESISTA

POLÍTICA ECONOMÍA SOCIEDAD TECH COMUNICACIÓN OPINIÓN

Economía

Noticias Empresas Sindicatos Finanzas P

Alarma en la Seguridad Social: España registra la menor tasa de trabajadores por jubilado en 17 años

2013 fue catastrófico en ocupados y afiliados a la Seguridad Social

AR | 19/01/2014

Recomendar 4/5 Twitter 8-1

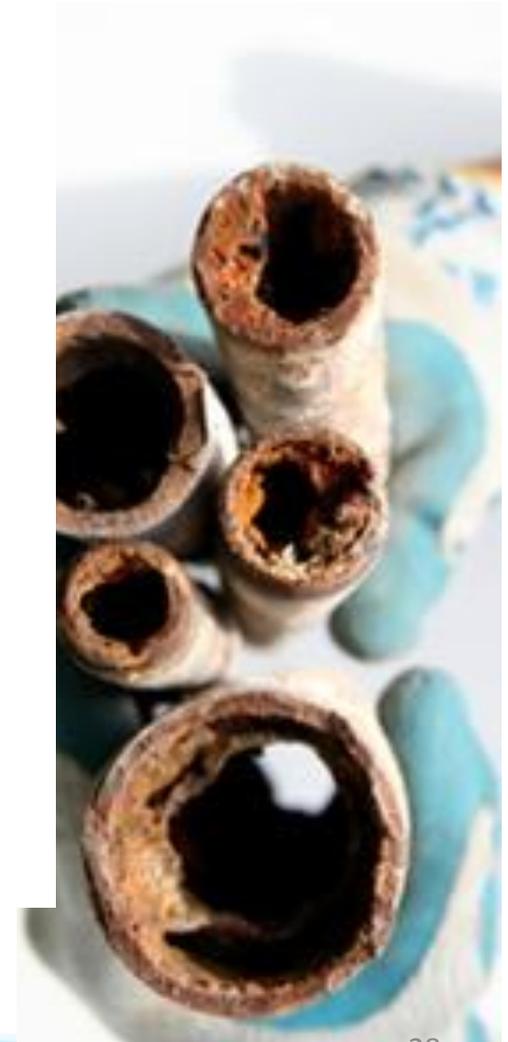
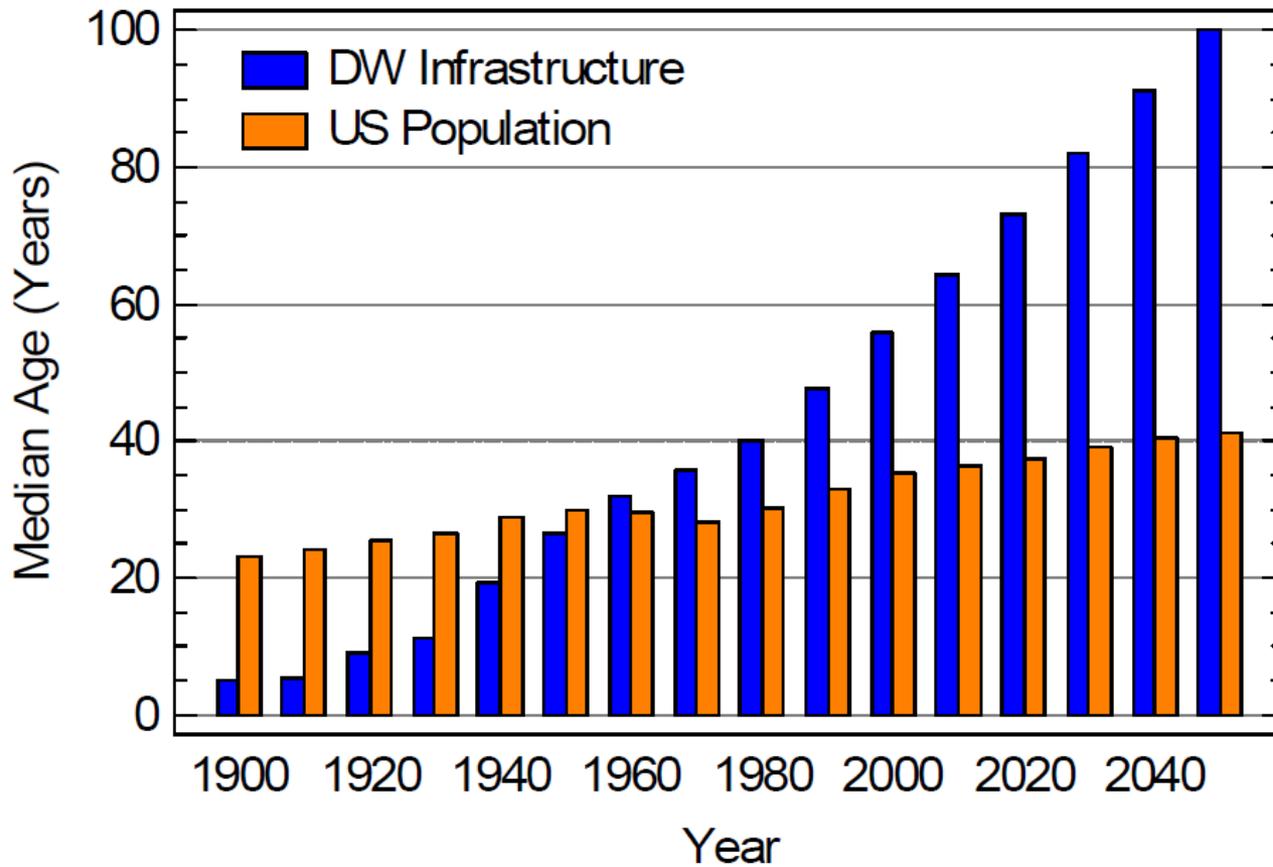
A buen seguro que en el triunfalista y propagandístico argumentario del PP sobre los dos años de Gobierno de Rajoy no incluirán dos datos fundamentales para la marcha del país: la caída de población ocupada y el descenso de afiliados a la Seguridad Social. Son los peores en 17 años a pesar del aumento global de población. Por cierto que 2013 también fue el primer año desde la Guerra Civil en el que España redujo su población. Los datos de 2013, ese año fantástico para Rajoy, son peores que los de 2012, que ya es decir.

Menos de dos trabajadores por pensionista

Tradicionalmente los economistas han considerado que para mantener la viabilidad futura del sistema público de pensiones debe haber, como mínimo, tres cotizantes a la Seguridad Social por pensionista, es decir tres trabajadores en activo por jubilado. Pues bien, al término de 2013 el ratio se situó en 1,96 afiliados por jubilado con lo que por primera vez en democracia hay menos de dos trabajadores por pensionista. La Seguridad Social cerró el año pasado con 16.357.640 afiliados, 85.041 menos que en 2012. Estas cifras implican que a 31 de diciembre había 16.258.042 afiliados a la Seguridad Social (cotizando), mientras que el número de pensionistas aumentó hasta los 8.315.826. Desde que estalló la crisis hay tres millones de ocupados menos en España mientras que el número de jubilados no ha parado de crecer.

EL RETO:

(i) Envejecimiento de las infraestructuras



EL RETO:

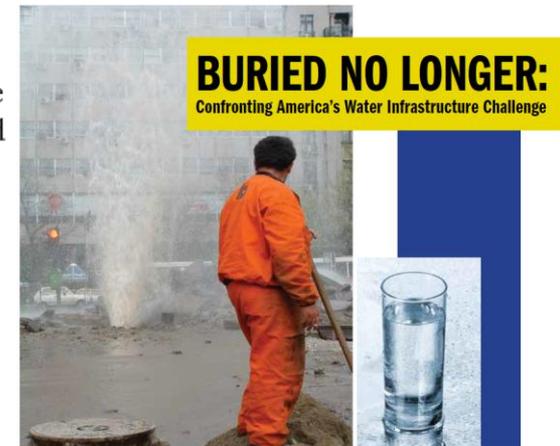
(i) Envejecimiento de las infraestructuras

Assessing Drinking Water Infrastructure Need

AWWA's recently released report "Buried No Longer: Confronting America's Water Infrastructure Challenge" provides a valuable perspective on the infrastructure investment needs facing US drinking water systems. The report estimates that an investment of at least \$1 trillion will be required through 2035 in order to restore existing water system pipe networks as they reach the end of their useful lives and to expand them to serve a growing population while maintaining current levels of water service. Growth, much of which is

objectives of the Safe Drinking Water Act (SDWA) to provide safe drinking water while explicitly excluding projects primarily needed to serve future population growth and/or provide fire protection as well as dams, water rights, and/or raw water reservoirs. As specified in the SDWA, only projects eligible for financing through the Drinking Water State Revolving Fund (DWSRF) Program are included in the USEPA needs estimate because the USEPA Needs Survey is used to determine the allocation of DWSRF funding among the states. The "distribution and

Problema general del mundo desarrollado



EL RETO:

(ii) Insostenibilidad económica: Burbuja hídrica

Ambientales

Copenhagen 0,84 €/m³; Berlin 0.31 €/m³, España = 0

Oportunidad

Mercados de agua (sequías) ≈ 0,20 €/m³

Externalidades

Desnitrificar ≈ 0,35 €/m³

Amortización inversiones

EL TÉRMINO DIFERENCIAL. NO SUELE RECUPERARSE

Función de la calidad del servicio. (potabilización, fugas, depuración,...). Suele ser al menos el doble del coste de O&M.

Operación y mantenimiento (O&M)

SÍ SE RECUPERA

EL RETO:

(ii) Insostenibilidad económica: Burbuja hídrica

General
regulation
Part I

Thematic menu

Se ha subsidiado pagando las infraestructuras con fondos europeos,..., pero a partir de 2014

1. **Strengthening RTD and innovation**
2. **Enhancing accessibility and use of ICTs**
3. **Enhancing SMEs competitiveness**
4. **Supporting shift towards low-carbon economy**
5. **Promoting climate change adaptation and risk prevention**
6. **Protecting the environment and promoting sustainable use of resources**
7. **Promoting sustainable transport and removing bottlenecks in key network infrastructure**
8. **Promoting employment and supporting labour mobility**
9. **Promoting social inclusion and combating poverty**
10. **Investing in education, skills and lifelong learning**
11. **Enhancing institutional and administrative capacities**

EL PAÍS

PORTADA INTERNACIONAL POLÍTICA ECONOMÍA CULTURA SOCIEDAD DEPORTES

OPINIÓN

EDITORIALES TRIBUNAS COLUMNAS ANÁLISIS BLOGS VIÑETAS DEFENSOR DEL LECTOR NUESTRAS FIRMAS TITULARES »

▶ ESTÁ PASANDO > Canonización Juan Pablo II Incendio en Cullera Crisis Ucrania La Liga Mourinho MÁS TEMAS >

AVANCE

Consulte en PDF la primera página de EL PAÍS, Edición Nacional, del lunes 28 de abril >

TRIBUNA

La otra burbuja, la del agua

Hay que alejar el negocio hídrico de la arena política para conseguir regularlo

ENRIQUE CABRERA | 22 MAR 2013 - 00:02 CET

Archivado en: Recursos hídricos Canal de Isabel II Agbar Acciona Opinión Generalitat Cataluña Agua Obras hidráulicas Corrupción Administración autonómica Empresas Obras públicas



12

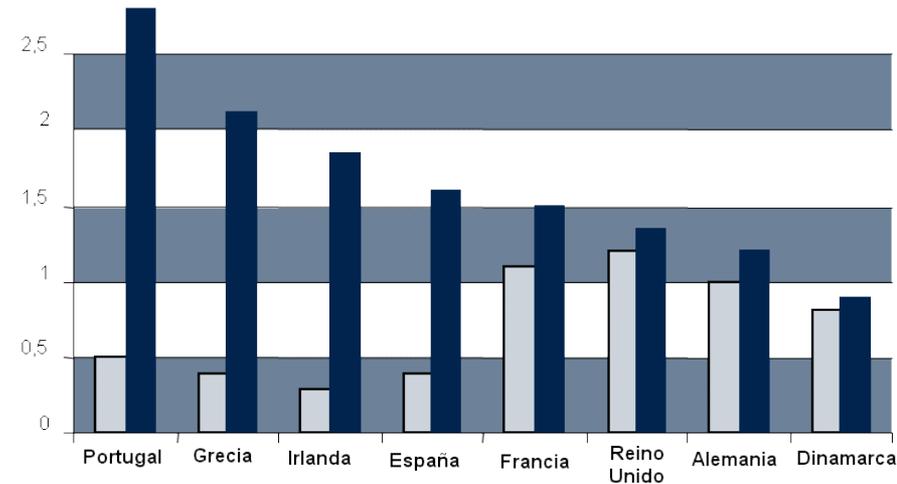
EL RETO:

(ii) Insostenibilidad económica: Burbuja hídrica

¿Se puede subir el precio del agua?



Complejo en el ámbito municipal



Precio del agua/sobre RPC
Precio requerido para recuperar costes/sobre RPC

Esfuerzos en utilities por países

País	% Esfuerzo respecto media países seleccionados		
	Agua	Electricidad	Telefonía
Alemania	164%	103%	65%
Dinamarca	163%	84%	155%
Grecia	130%	59%	118%
Hungría	129%	149%	217%
Reino Unido	115%	84%	90%
Francia	113%	70%	92%
Chipre	107%	111%	35%
Bélgica	98%	88%	110%
Países Bajos	92%	89%	102%
Austria	88%	73%	42%
Portugal	84%	163%	129%
Lituania	81%	92%	78%
Rumanía	75%	143%	105%
Suecia	68%	71%	68%
España	54%	83%	115%
Italia	40%	140%	79%

Fuente: Elaboración propia. Datos 2007.

EL RETO:

(iii) Dispersión de competencias

**In the global town, “what happens in Madrid affects Milwaukee”,
Barack Obama (2012)**

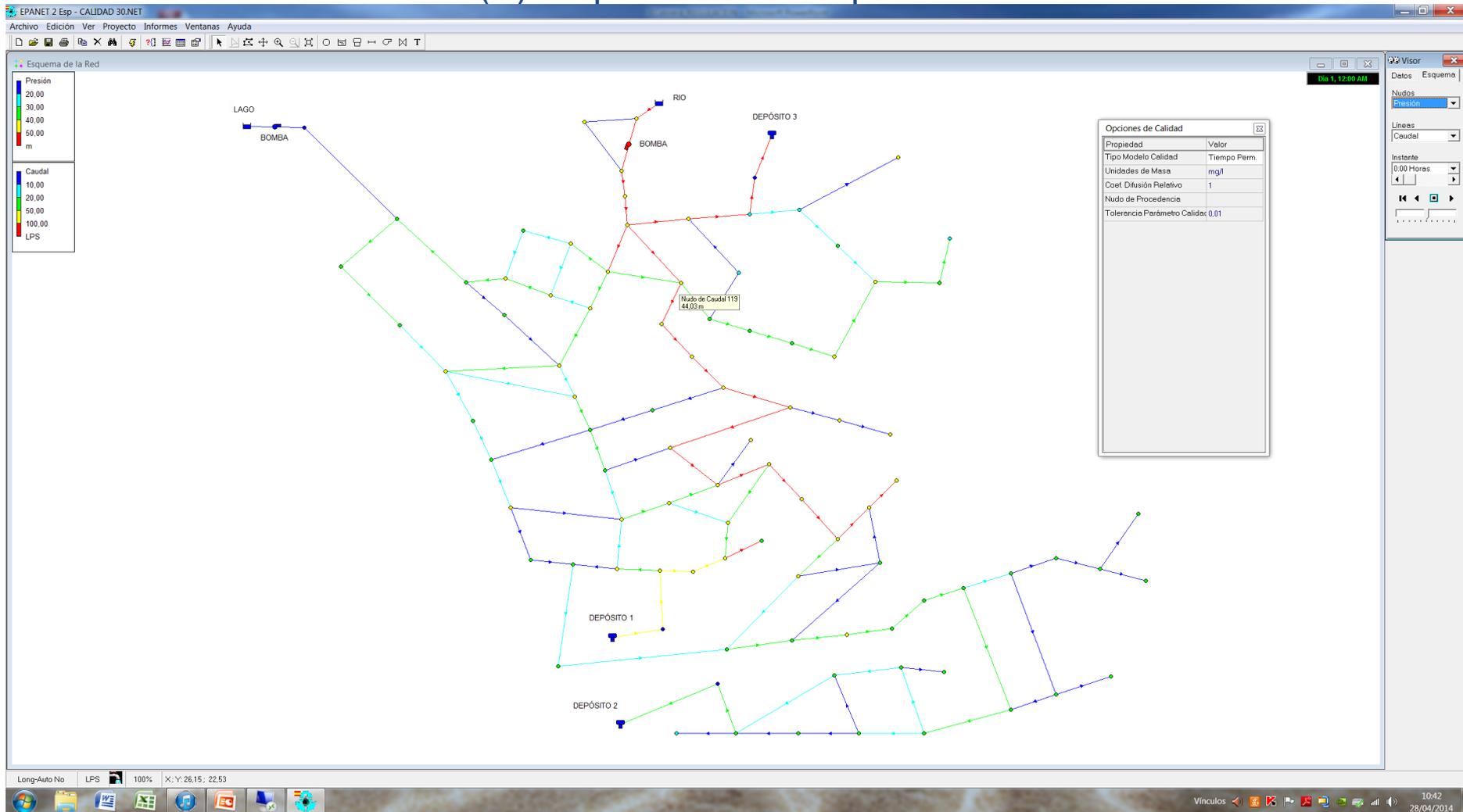


LOS PROBLEMAS ESTÁN ACOPLADOS, LAS SOLUCIONES TAMBIÉN DEBEN ESTARLO

La calidad del agua está fuertemente condicionada

EL RETO:

(iii) Dispersión de competencias



LA CALIDAD DEL AGUA EN EL GRIFO ES MUY DEPENDIENTE DE LAS CONDICIONES DE ALMACENAMIENTO Y DE TRANSPORTE

EL RETO:

(iii) Dispersión de competencias

Modeling and Field Work to Investigate the Relationship between Age and Quality of Tap Water

John Machell¹ and Joby Boxall²

Abstract: It has been widely theorized that water age may be a useful indicator of the quality of water within drin

JWRPM, ASCE, Mayo 2014

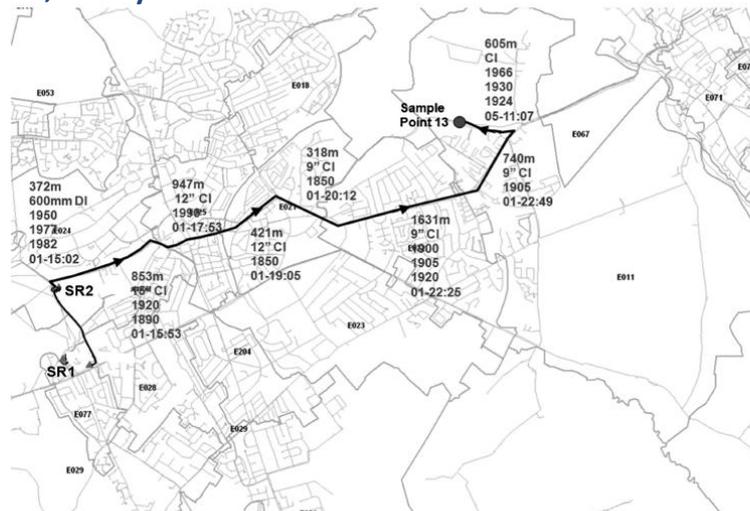


Fig. 4. Asset data along the flow route to SP13

Conclusions

This paper has explored the theorized association between mean water age, calculated using one-dimensional simulation software, and high-quality water in two distribution networks. Underlying trends demonstrated some relationship between calculated mean water age and general WQ measurements, but no specific parameters exhibited ideal relationships. This is perhaps not entirely surprising, because water age is a potential surrogate to WQ in general rather than any specific parameter.

More detailed analysis, which considered flow along specific unperturbed flow routes, revealed that most of the WQ parameters exhibited a stronger relationship to the calculated water age. However, consideration of the dominant pipe materials along these routes did not lead to further understanding of WQ changes; in particular, the relative amounts of iron or plastic pipe were not a substantive factor.

Overall, the study shows that water age, together with flow routes, reservoir effects, the condition of individual pipes, the interaction of plastic and metallic pipes, and treatment legacies, all influenced overall WQ. This study has shown that while water age cannot be used to represent any specific WQ parameter, if consideration is given to the routes water follows through a network, it is a useful surrogate for WQ in general, with the potential to enable companies to predict where poorer-quality water might be manifest. This, in turn, could guide investigational WQ sampling and capital investment planning.

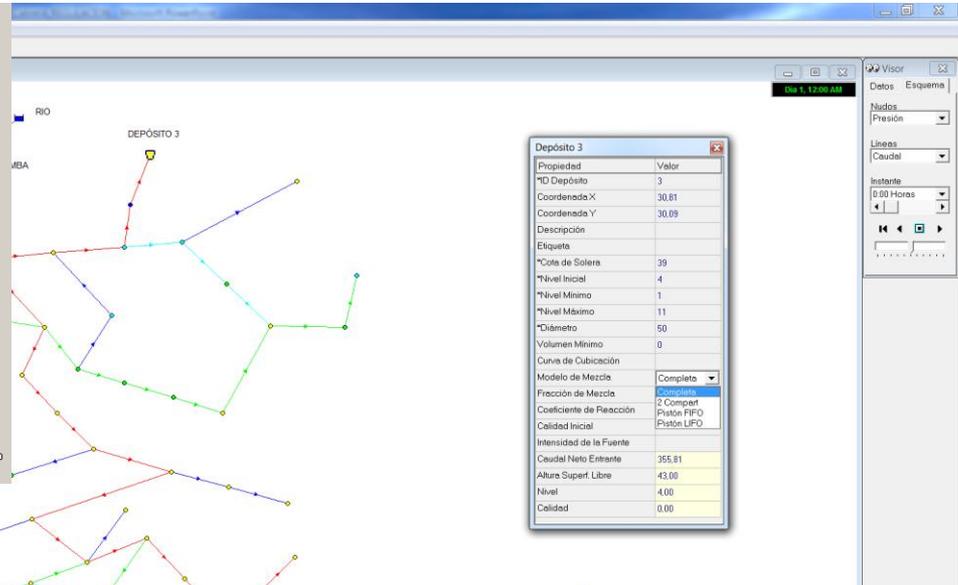
Acknowledgments

The authors wish to acknowledge Yorkshire Water Services for supporting this project, and for providing access to the distribution networks, and 7-Technologies for supplying the *Aquis* software. Acknowledgment is also given to the support from Engineering and Physical Sciences Research Council grant no. EP/G029946/1.

LA CALIDAD DEL AGUA EN EL GRIFO ES MUY DEPENDIENTE DE LAS CONDICIONES DE ALMACENAMIENTO Y DE TRANSPORTE

EL RETO:

(iii) Dispersión de competencias



Anexo X: Depósitos domiciliarios de agua. Recomendaciones de eliminación. Instalación general de agua en edificios

1. Depósitos domiciliarios de agua

En las viviendas situadas en plantas en que no se cumpla la condición expresada en el Artículo 28 de disponer de una presión de suministro igual o mayor a 1,5 kg/cm², se requerirá la instalación de grupos de presión con sus correspondientes depósitos de acumulación.

Existen dos tipos de depósitos de acumulación:

1. Depósitos atmosféricos.
2. Depósitos estancos a presión.

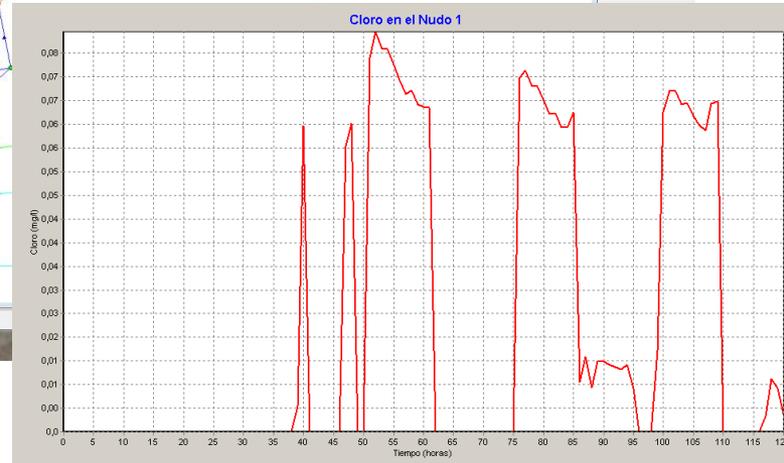
Ordenanza de Zaragoza

- El Ayuntamiento podrá obligar al cierre de estos depósitos por razones de salubridad.

- **No se permitirá estos depósitos en las nuevas edificaciones.**



LA CALIDAD DEL AGUA EN EL GRIFO ES MUY DEPENDIENTE DE LAS CONDICIONES DE ALMACENAMIENTO



EL RETO:

(iv) Mayor capacitación de todos los actores

CUATRO PLANOS DIFERENTES DE TOMA DE DECISIONES

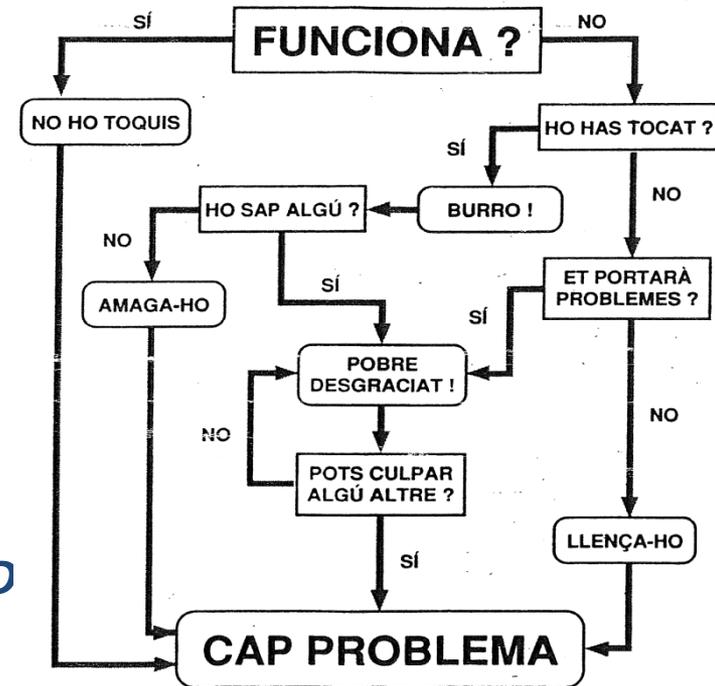
1. Político
2. Gerencial
3. Técnico
4. Usuario

Todos tienen su responsabilidad y todos deben remar en pos del objetivo indiscutible e indiscutido

SUMINISTRAR UN SERVICIO DE MAXIMA CALIDAD AL MENOR COSTE POSIBLE

LOS ENEMIGOS COMUNES:

1. *La inercia. El cambio comporta un riesgo que la condición humana quiere evitar*
2. *La tiranía del corto plazo. solo con formación se le puede vencer*



EL RETO:

(v) Estándares de servicio

- Bien ordenada la calidad del agua de grifo
- Pero no hay estándares de servicio generales:
 - Presión (diámetros suficientes)
 - Control de pérdidas reales (cortes de agua)
 - Control de pérdidas aparentes
 - Principio de recuperación de costes
 - Vida media de las instalaciones (edad de jubilación,...)

EL RETO:

(vi) Reglas de juego claras

ES FUNDAMENTAL ESTABILIZAR EL SECTOR Y EVITAR LAS TURBULENCIAS

PENSAR SIEMPRE A MEDIO – LARGO PLAZO

- El dinero del agua para el agua (no a la caja única,...)
- Procesos de externalización transparentes
- Fomentar la verdadera competencia
- Decisiones estables en el medio largo plazo

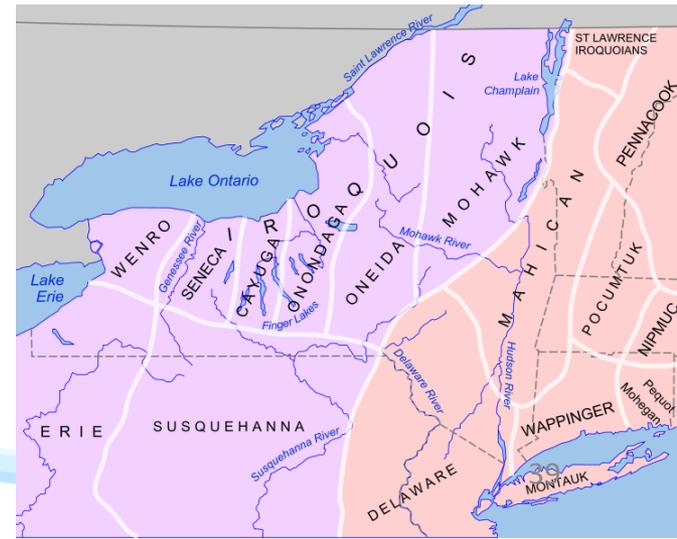


Sin fondos europeos para construir infraestructuras:
¡¡EL SECTOR NECESITA FUERTES INVERSIONES!!

¡¡ESTABILIDAD!!

INDIOS IROQUOIS

nuestras decisiones deben contemplar el impacto que puedan tener en las SIETE generaciones venideras



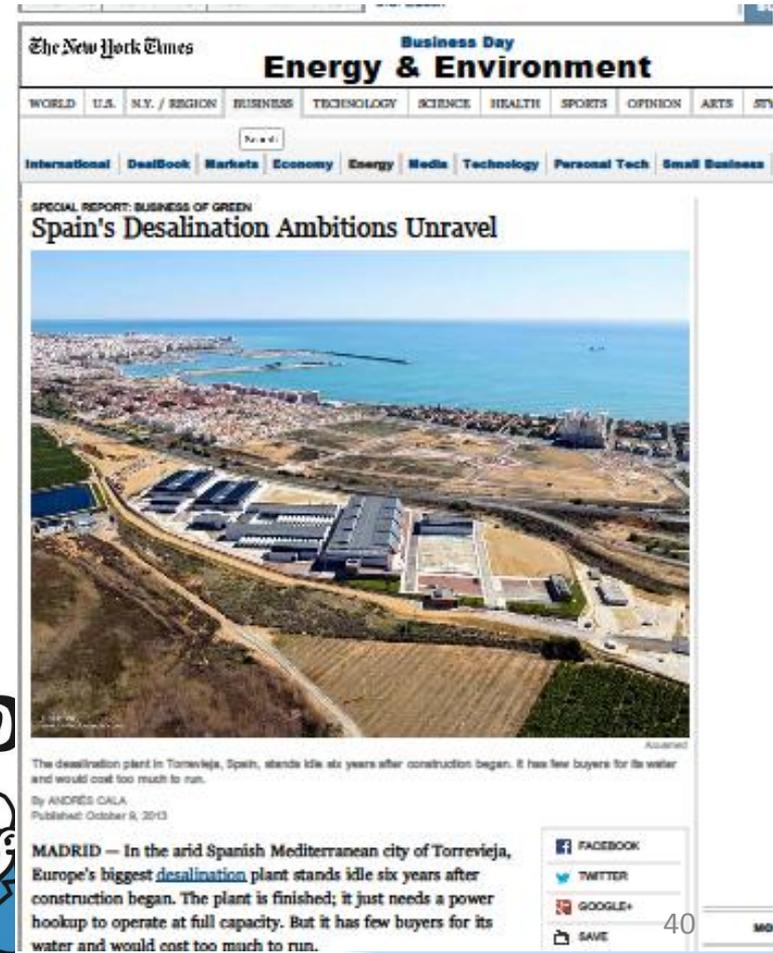
EL RETO:

(vii) Falta de transparencia y control ex-post

No limitar la información a la calidad del agua

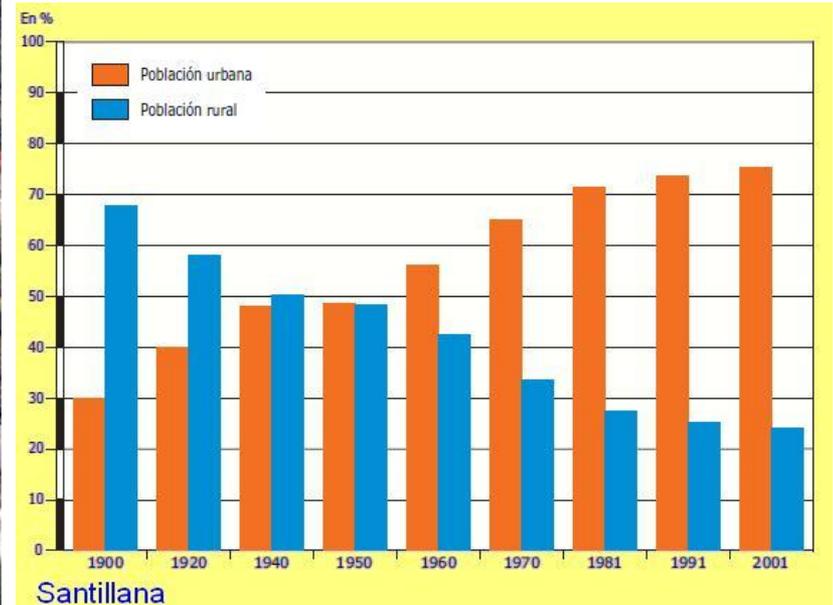
Las empresas, siendo competencia, no están por la labor

¿Qué hacemos con Torreveja?



EL RETO:

(viii) Apoyo a los núcleos sin economía de escala



En la actualidad las Diputaciones. Convendría reforzar este tipo de acciones en aras de la sostenibilidad

INDICE

1. UN POCO DE HISTORIA
2. EL OBJETIVO.
3. LOS PROS Y LOS CONTRAS
4. EL ESTADO DE LA CUESTION (por países,..., artículos
5. EL RETO
 - i. Envejecimiento de las infraestructuras
 - ii. Insostenibilidad económica: Burbuja hídrica
 - iii. Los cánones
 - iv. Mayor capacitación de todos los actores
 - v. Dispersión de competencias
 - vi. Falta de reglas de juego claras
 - vii. Estándares de servicio
 - viii. Falta de transparencia y control ex-post
 - ix. Núcleos sin economía de escala
6. LA IMPORTANCIA DE CENTRAR EL DEBATE
7. LA SOLUCION
8. CONCLUSIÓN

LA IMPORTANCIA DE CENTRAR EL DEBATE

- Hay que ser RADICALES,..., en el sentido de ir a la raíz de los problemas. No centrarse en el análisis de su envoltura.

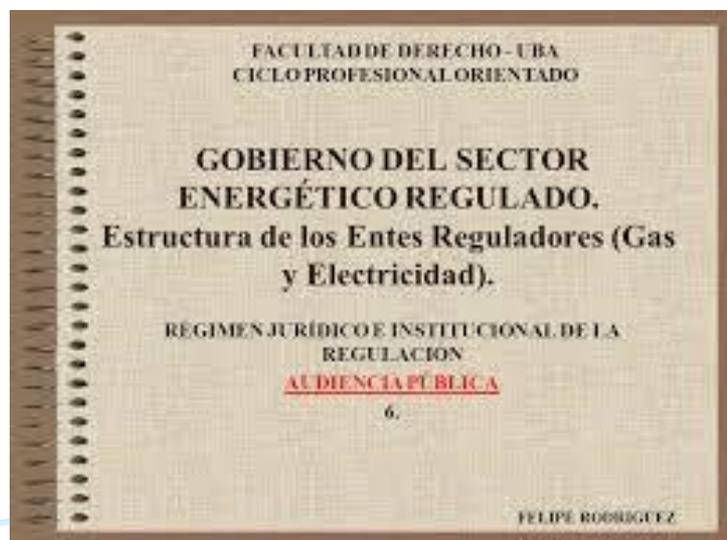


LA IMPORTANCIA DE CENTRAR EL DEBATE

PARTIR DE LA REALIDAD DEL SECTOR
EN EL PAIS.

HACER UN ANÁLISIS DE QUÉ
FUNCIONA BIEN Y MAL EN CADA TIPO
DE GESTIÓN

REGLAS DE JUEGO CLARAS



EXCLUSIONS IN THE POLICY PRINCIPLES

This list repeats all elements of the Policy Principles that are marked "negotiable". It will be used to highlight the paragraphs that the signatories of the "Commitment to the Policy Principles" consensually suggest for exclusion.

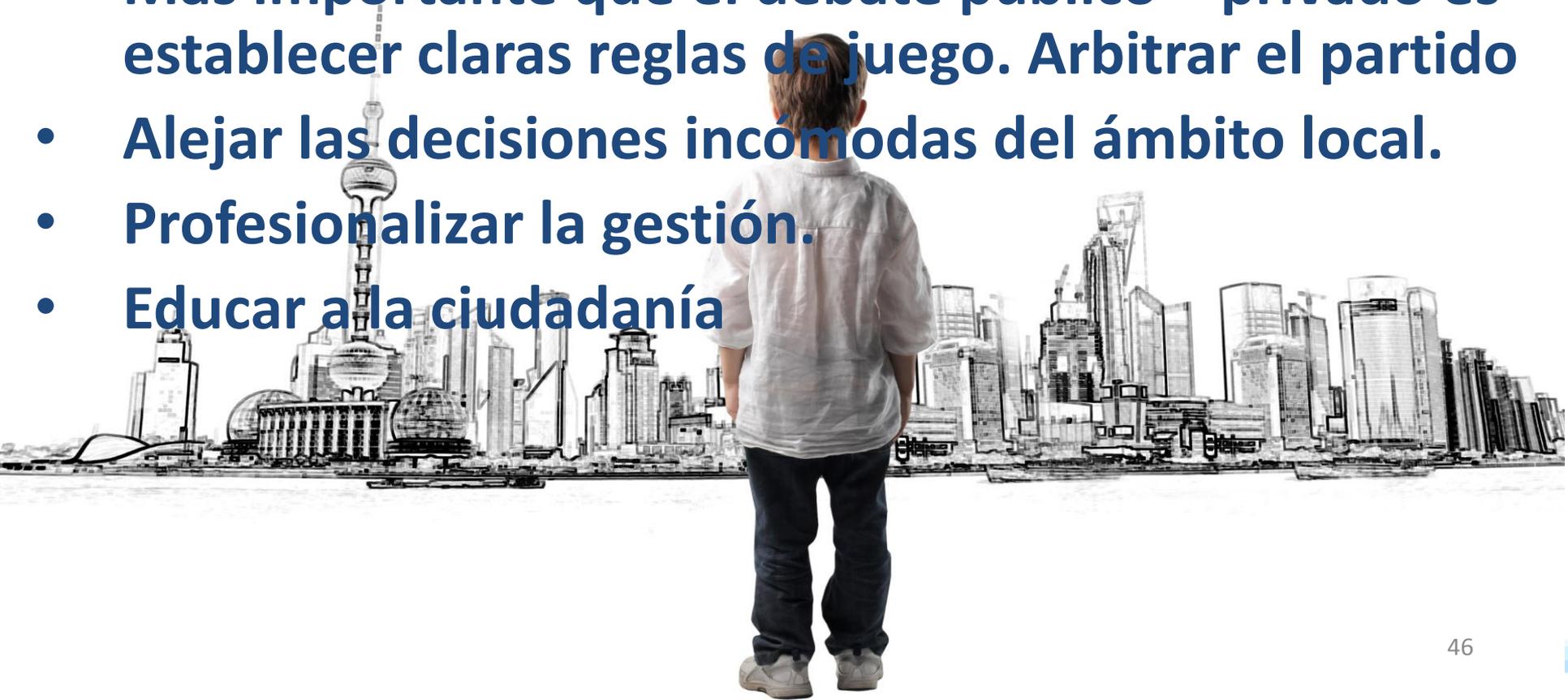
- | | | | |
|------|--|------|---|
| 225 | Where national and/or regional regulation and law do not set standards for good governance, international parties act in accordance with the relevant legal requirements of their home countries and make these transparent to their partners in the country of intervention. | 3616 | Special payment collection procedures will be developed for the event that public bodies (armed forces, hospitals, schools etc.) do not meet their agreed obligations. |
| 234 | Services related to the conservation of natural ecosystems will be remunerated to ensure their long-term availability. | 3620 | The contracting parties in a PPP will explore and promote income-generating water usage schemes wherever possible, as they create added value for water users and have a positive affect on willingness and ability to pay. |
| 248 | Consumers' complaints will be resolved quickly. Consumers will be notified promptly in cases where longer-term action is required. | 374 | To learn about the interests and incentives of vulnerable groups, their dreams of better living conditions will be approached tactfully, not technically. |
| 2413 | Local staff will be employed whenever possible. | 375 | Salaries of local employees of private operators must be commensurate with real local income levels. |
| 2414 | Workers will be represented in the shaping of the relevant contractual agreements concerning their role. They will subsequently act accordingly. | 398 | Participatory processes during contract drafting involving reliable and legitimate stakeholders from civil society (religious leaders, water user associations, community councils) add political stability to the contract. |
| 254 | Drinking water supply of significantly improved quality and significant improvement in environmental sanitation as compared to the previous situation is also considered acceptable. Remaining quality issues will be made intelligible to all. | 3104 | A PPP dispute commission comprising experts and key stakeholders can be created to review and mitigate potential risks and resolve acute problems. |
| 314 | Special solutions will be required for people (temporarily) not able to pay for the service. | 3105 | The facilitators of the PPP (e.g. financing institutions, development agencies, specialized NGOs acting as transaction advisors) will – if there is explicit demand for such outside catalysts – maintain their engagement and support and will thus contribute to minimizing risks. Funding will be shared if the achievable risk reduction is equally beneficial for all parties. |
| 317 | A transitional tariff policy with gradually declining subsidy levels can make the final cost-covering tariff more acceptable, as prices and service levels increase in parallel. | 417 | assess the cost and potential of reforms to improve underperforming public water and sanitation service provision before the decision for a PPP is taken. |
| 324 | Water losses due to leakages in the system must be reduced to an acceptable level. Increasing abstraction charges are an incentive for such improvements. | 418 | create an enabling environment for various models of water and sanitation service delivery including Public-Private Partnership and continued public provision. |
| 325 | Leakages from sewer systems need to be minimized as they may affect groundwater resources or downstream water usages. | 419 | determine and respect the boundaries for political involvement in service operations. |
| 344 | All parties will be accountable for initiating the participatory processes in their spheres of action as stated in this document. The results of participatory processes will be public and the status of implementation of agreed measures will be reported back to the stakeholders. | 4110 | compensate parties if changes in the legal framework lead to financial implications because the new legislation is inconsistent with contractually agreed rights and obligations. |
| 353 | All service operators in the water supply and sanitation sector will adhere to defined transparency standards to retain their permit for service operation. | 4111 | All stakeholders will contribute their know-how to assist the competent government authorities in developing the political and legal framework where necessary. They will do so in a role of honest brokers and not try to prioritize / favor their particular interests. |
| 354 | External audits of service providers and privately managed water entities (e.g. asset holding body) must be established to verify the transparent flow of financial resources. | 424 | If local authorities lack adequate capacity, an entity at the next higher level may temporarily act on their behalf. A medium-term schedule for knowledge transfer and shifting of responsibilities back to the local level must be developed, communicated and pursued to ensure continued local ownership and project involvement. |
| 358 | The dispute commission can overrule information requests inducing excessive costs. | 435 | The regulatory authority will carry out periodic internal audits of the instruments used for regulating in order to ensure effective and constantly improved regulation. |
| 3512 | If different entities are responsible for investment, maintenance and repair/replacement works, clear procedures will be established for resolving unavoidable ambiguous cases and/or conflicts of interest. | 436 | As the continuity of regulatory capacity is crucial for a long-term PPP, capacity for regulation will be developed accordingly. |
| 366 | The loan architecture of new investments must be aligned with the overall objectives of the PPP. Financing elements tied to counter-productive conditionalities must be substituted. | 443 | National Water Development Funds (NWF) can help to minimize risks by providing grants for projects and by securing financial resources for ongoing services in the event of underperformance or bankruptcy of the service provider. |
| 367 | Water service operators will make efficient use of capital to balance infrastructure investments against water conservation measures. | | |
| 3612 | The contract will include strong incentives for the service operator to drive down costs while encouraging internal investment in the system. | | |
| 3615 | Consumer-friendly billing and payment collection will improve collection rates. | | |

INDICE

1. UN POCO DE HISTORIA
2. EL OBJETIVO.
3. LOS PROS Y LOS CONTRAS
4. EL ESTADO DE LA CUESTION (por países,..., artículos
5. EL RETO
 - i. Envejecimiento de las infraestructuras
 - ii. Insostenibilidad económica: Burbuja hídrica
 - iii. Los cánones
 - iv. Mayor capacitación de todos los actores
 - v. Dispersión de competencias
 - vi. Falta de reglas de juego claras
 - vii. Estándares de servicio
 - viii. Falta de transparencia y control ex-post
 - ix. Núcleos sin economía de escala
6. LA IMPORTANCIA DE CENTRAR EL DEBATE
7. **CONCLUSIÓN**

CONCLUSION

- **No llevarse por los sentimientos** (hincha versus aficionado)
- **Ir a la raíz (y no a la envoltura) del problema.**
- **Más importante que el debate público – privado es establecer claras reglas de juego. Arbitrar el partido**
- **Alejar las decisiones incómodas del ámbito local.**
- **Profesionalizar la gestión.**
- **Educar a la ciudadanía**



CONCLUSIÓN

Trabajar por el objetivo que de verdad importa:

En un marco sostenible, máxima calidad del servicio al menor coste posible

Elegir el mejor modelo de REGULACIÓN posible para España y a partir de ahí propiciar la competencia entre los diferentes modos de gestión. Y a partir de ahí propiciar el que repercuta en un mejor interés común.

LO QUE NO EVOLUCIONA ES DECADENTE.

Y el ciclo de agua urbano no es la excepción.

